同仁市林业和草原局

ཏུང་རིག་ཀྲོང་ཁྱེར་གཞུང་ལས་དཔང་རྩྭ་ཐང་ཚུལ།

关于征求《同仁市国土绿化项目后期管护办法（试行）（征求意见稿）》意见的函

市财政局、市应急管理局、市公安局、市发展改革局、市自然资源局、市水利局、市交通运输局、市生态环境局，隆务镇人民政府、保安镇人民政府、多哇镇人民政府、年都乎乡人民政府、曲库乎乡人民政府、兰采乡人民政府、扎毛乡人民政府、双朋西乡人民政府、瓜什则乡人民政府、加吾乡人民政府、 黄乃亥乡人民政府：

根据市政府要求，现征求《同仁市国土绿化项目后期管护办法（试行）（征求意见稿）》，请各单位结合实际提出意见和建议，并于11月10日上午下班前以书面形式反馈我局，逾期未反馈视为无意见。

特此函达，请予函复。

附件：1.《同仁市国土绿化项目后期管护办法（试行）（征求意见稿）》

2. 同仁市非国有林分布图

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

3. 同仁市国有林分布图

同仁市林业和草原局

2026 年 11 月 6 日

（联系人：万玛曲珍　　联系电话：15809735067）

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

附件 1：

同仁市国土绿化项目后期管护办法（试行）

（征求意见稿）

第一章 总则

第一条 为全面巩固同仁市国土绿化建设成果，着力破解高寒地区国土绿化项目重建轻管、建管分离、移交不畅、责任虚化、国有与非国有地块管护边界不清等突出问题，规范全市国土绿化项目竣工验收移交后的管护运行机制，压实国有林地、集体林地差异化管护责任，筑牢黄河上游水源涵养生态安全屏障，依据《中华人民共和国森林法》《青海省全面推行林长制的实施意见》“三北”工程建设管理办法（试行）》《青海省林草项目后期管护办法（试行）》等法律法规及制度文件，结合同仁市实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于同仁市 2020 年以来各级财政资金在“三北”工程领域投资实施的国土绿化项目，包含人工造林、退化林修复、森林抚育、森林质量精准提升等工程。**项目经竣工验收合格、质保期满并完成正式移交后的国有林地、集体所有林地国土绿化后期管护工作适用本办法；未完成移交的，继续由建设单位承担管护主体责任。**

第三条 管护工作坚持谁建设、谁移交，谁属地、谁管护，

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

权属清晰、分类施策、分级负责的原则，区分国有地块、非国有（村集体、经营权流转）地块落实差异化管护措施；实行行业监管与属地管理相结合、专业管护与非国有林管护、各乡镇村集体管护相结合，全面落实林（草）长制，形成建设、移交、管护、监管闭环管理体系，兼顾生态保护与农牧民群众利益联结，实现绿化成果长期稳定发挥生态效益。

第二章 监管主体、管护主体及协同部门责任

第四条 市林业和草原局。负责全市国土绿化后期管护政策落地、技术指导，统筹组织项目移交；统筹全市森林草原防灭火、林业有害生物统一监测与防控，针对同仁高寒高海拔立地条件，强化国有林区、集体林地灾害防控技术统筹调度；组织开展管护督查、成效核查；积极争取管护专项资金，规范国有、集体地块管护档案、矢量图斑台账管理。

在项目竣工验收合格、质保期满前，完整归集竣工资料、地块矢量图斑、四至界线、围栏灌溉宣传标识等配套设施清单；按程序发起移交申请，牵头组织现地核查，推动完成项目移交工作。**项目未正式移交前，建设单位承担管护主体责任，严防出现管护空档；对国有林场管辖项目、村集体权属项目分类建立移交台账，明晰四至界限。**

第五条 各乡镇人民政府及村民委员会（集体地块管护主体）。作为辖区内已移交**村集体权属国土绿化项目属地管护责任主体，**

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

依托乡镇林（草）长制工作体系，牵头调处违规放牧、林牧矛盾等纠纷；督促村委会履职尽责，严格落实禁牧休牧制度，重点管控幼林地块牲畜啃食破坏问题；面向村民开展林草保护政策双语宣传教育；第一时间上报苗木大面积死亡、围栏灌溉设施破损、火灾虫害隐患、人为毁林等问题；配合市林草部门做好项目核查、成效评估、问题整改工作。

第六条 国有林场（国有地块管护实施主体）。本市东山林场、西山林场、双朋西林场、兰采林场、西卜沙林场等国有林场，作为辖区国有土地范围内国土绿化项目移交后的直接管护实施主体。组织生态管护员，落实常态化巡护抚育、火情虫害动态监测、围栏界桩灌溉设施养护维护，严格执行封禁管控，及时上报各类破坏国有绿化成果的违法行为；建立国有地块专属管护台账，配合林草部门开展管护成效核查。严格落实《青海省生态护林员管理办法（试行）》，对派驻国有林区的生态管护员签订管护责任书，明确国有地块巡护、隐患排查、设施维护职责，规范执行APP 巡护及纸质巡护台账记录，充分发挥生态管护员管护国有林地的骨干作用，保障国有绿化地块管护专业化运行。

第七条 相关协同单位责任。**市财政局：**统筹保障国土绿化项目后期管护经费筹措与保障机制，负责审核、安排和管理本级财政预算和资金监管使用。**市应急管理局：**协同做好森林草原防

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

灭火工作，统筹国有林场、乡镇集体林区防火应急处置。**市公安局：**

依法立案查处破坏国有、集体国土绿化成果及配套设施、非法猎捕野生动物、非法占用项目造林区等涉嫌违法犯罪行为，强化行政执法与刑事司法衔接。**市发展改革局：**将符合条件重大生态修复项目移交管护纳入本级规划，统筹衔接生态修复与区域发展，配合开展政策研究，做好中央预算内投资项目资金监督指导。**市自然资源局：**依托国土空间规划、土地用途管制，兼顾国有、集体林绿化区域长期保护需求，依规开展地类变更、权属认定；保障管护站点、监测设施用地，依法办理用地手续。**市水利局：**提供绿化管护灌溉设施、节水技术支持，协同管护主体做好国有林区、集体修复区水利设施管护。**市交通运输局：**统筹管护道路规划养护，道路建设避让绿化修复区域，确需穿越国有林场、集体绿化地块的落实生态保护措施。**生态环境局** 负责依法办理林地征占执法和项目区内发生的非法排放污染物或倾倒固体废物等破坏生态环境的违法行为。

各部门在市委、市政府、林（草）长制统筹调度下，区分国有、非国有地块管护重点，各司其职、联动配合，形成管护合力。

第三章 项目移交管理

第八条 移交前置条件。项目全部完工，竣工验收合格，施工合同养护质保期届满；苗木长势稳定，围栏、宣传标识、灌溉

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

等配套设施完好；无大面积苗木死亡、工程设施损毁突出问题。国有地块移交前，由实施单位协同国有林场开展现场核实；林草部门牵头对接乡镇、村委会现场核实。

第九条 移交工作程序。（一）施工单位提交移交申请，市林草局报送竣工验收报告、地块矢量图斑，林草部门接收管护主体（国有林场/村集体经济组织）签订《国土绿化项目建后移交管护协议书》。

第四章 管护方式与分类管护

第十条 根据林地权属（国有、集体）、生态区位、立地条件，实行四类差异化管护模式，适配同仁市国有林场林区、隆务河谷绿化带、集体林地等不同场景。（一）**国有地块管护模式**：权属归属国有林场的国土绿化修复区域，管护责任主体为对应国有林场。依托林场生态管护员，实施全流程专业化管护；重点加强隆务河谷东西两山国有造林地巡护抚育、灾害监测、设施维修；严格执行封禁管控，落实幼林抚育，强化无人机等技术巡护手段，发挥国有林场管护示范作用。（二）**集体地块管护模式**：权属归属村集体所有的绿化修复区域，管护责任主体为村集体经济组织或村民委员会。村委会以林场草长制工作为中心严格把禁牧管控、防止牲畜啃食苗木作为集体地块管护首要任务，乡镇政府做好督导。（三）**委托承包管护模式**：通过承包、租赁、土地流转取得

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

经营权的造林地块，经营权人为管护责任主体；签订管护协议，接受林草、乡镇部门监督考核，保障造林成活率，落实封禁管控。

第十一条 主要管护内容，区分国有、集体地块各有侧重。（一）封禁管控。国有林区严格落实封山管护；集体地块严格落实禁牧、休牧制度，坚决制止违规放牧啃食苗木、毁林、乱采滥挖、取土采石等违法行为。隆务河谷两岸重点绿化区域全面落实未成林地禁牧要求。（二）加强野生动植物保护，维护和修复区域的生物多样性，保障生态系统稳定。（三）灾害防控。常态化开展森林草原防灭火、鼠兔害、林业有害生物监测预警。国有林场建立常态化监测台账；乡镇、村组织管护员对集体地块开展日常巡查，做到早发现、早上报、早处置，降低高寒地区鼠兔害对绿化成果破坏风险黄南报。（四）设施管护。定期巡查维护围栏、警示牌、灌溉设施；国有林场负责国有地块设施维修；集体地块设施破损由村集体上报乡镇统筹处置。（五）日常巡护。管护人员常态化野外巡护，规范填写巡护台账，用好生态管护员 APP；国有林场专职队伍加大偏远国有地块巡护频次；村级管护员落实网格巡护，及时劝阻上报各类破坏行为。

第五章 管护保障

第十二条 经费保障。建立以各级财政补助为支撑、收益主体投入和社会资本参与为补充的管护资金筹措机制。市财政应将国土绿化项目后期管护经费纳入本级财政年度预算。管护经费专

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

款专用，分国有地块、集体地块明确使用方向：国有地块经费重点用于林场管护劳务、苗木、设施维修、防火物资、灾害防治、巡护装备；集体地块经费重点用于生态管护员劳务报酬、村级补植物资、围栏维修。严格资金监管，严禁挤占、挪用管护资金。

第十三条 技术保障。市林草局、各国有林场组织业务培训：面向国有林场生态管护员开展标准化抚育、病虫害防治培训；面向乡镇、村级管护员开展简易巡护、识别灾害隐患培训。

第六章 监督与考核

第十四条 三级巡查监督机制。管护人员开展日常巡护；乡镇开展辖区集体绿化片区定期抽查；市林草局负责对本辖区管护责任主体进行日常监督和年度考核与检查，乡镇对属地管理区域内管护项目进行日常监督与检查，管护责任主体（国有林场、村集体或个人）做好日常管护及档案整理。

第十五条 考核评价制度。将国土绿化项目后期管护成效全面纳入全市林（草）长制年度考核体系，考核区分国有林场考核指标、乡镇集体地块考核指标。主要考核指标：苗木保存状况、配套设施完好率、防火及虫害灾害防控成效、巡护台账完整性、隐患问题整改落实情况。国有林场重点考核国有地块成活率、设施完好率；乡镇重点考核辖区集体地块禁牧管控、矛盾调处、管护员履职情况。

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

第十六条 激励措施。管护成效突出的国有林场、乡镇、村委会、管护人员予以通报表扬；在后续生态项目申报、管护资金分配上予以政策倾斜；将国有林场管护成效作为林场年度绩效重要依据；集体地块管护优秀的村集体优先争取生态相关建设任务。

第十七条 责任追究。（一）国有林场管护责任落实不到位，国有地块长期出现人为破坏、灾害处置不及时；乡镇、村委会对集体地块管护履职不力，违规放牧、设施损毁长期得不到处置，予以通报、约谈。（二）对恶意毁林、损毁国有或集体绿化项目设施的单位和个人，由林草主管部门依法实施行政处罚；涉嫌犯罪的，移送司法机关追究刑事责任。

第七章 附则

第十八条 各乡镇、各国有林场可结合本辖区国有林地、集体地块分布、管护实际，依据本办法制定配套落实措施。各乡镇重点细化集体地块网格化管护实施细则；各国有林场细化国有地块管护岗位、巡护制度。

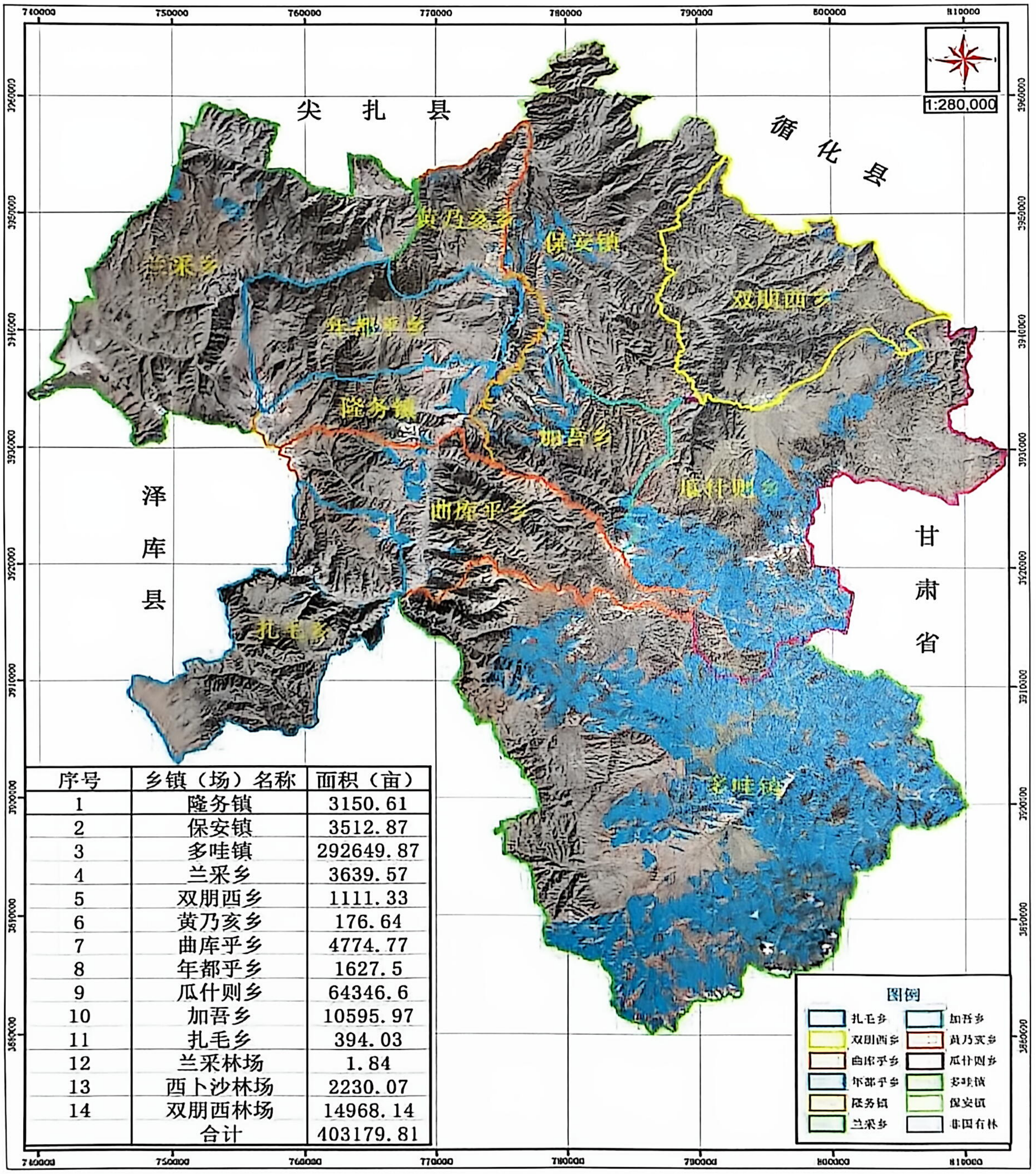
第十九条 本办法由同仁市林业和草原局负责解释。

第二十条 本办法自印发之日起试行，有效期至2028年5月31日。

扫描全能王 3亿人都在用的扫描App

附件 2：

同仁市非国有林分布图



序号	乡镇（场）名称	面积（亩）
1	隆务镇	3150.61
2	保安镇	3512.87
3	多哇镇	292649.87
4	兰采乡	3639.57
5	双朋西乡	1111.33
6	黄乃亥乡	176.64
7	曲库乎乡	4774.77
8	年都乎乡	1627.5
9	瓜什则乡	64346.6
10	加吾乡	10595.97
11	扎毛乡	394.03
12	兰采林场	1.84
13	西卜沙林场	2230.07
14	双朋西林场	14968.14
	合计	403179.81

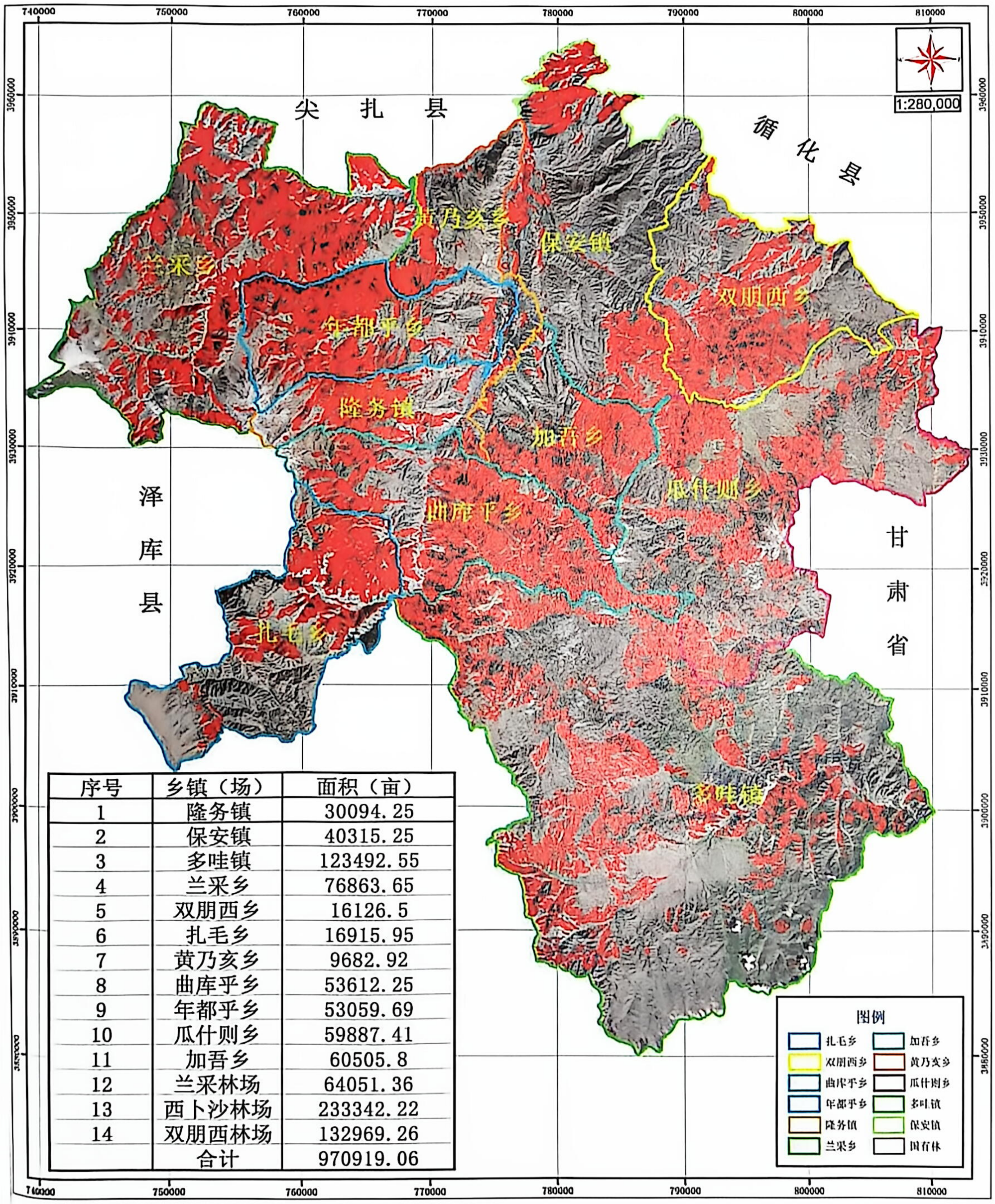
坐标系：2000国家大地坐标系

时间：2026年10月

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

附件 3：

同仁市国有林分布图



序号	乡镇（场）	面积（亩）
1	隆务镇	30094.25
2	保安镇	40315.25
3	多哇镇	123492.55
4	兰采乡	76863.65
5	双朋西乡	16126.5
6	扎毛乡	16915.95
7	黄乃亥乡	9682.92
8	曲库乎乡	53612.25
9	年都乎乡	53059.69
10	瓜什则乡	59887.41
11	加吾乡	60505.8
12	兰采林场	64051.36
13	西卜沙林场	233342.22
14	双朋西林场	132969.26
	合计	970919.06

坐标系：2000国家大地坐标系

时间：2020年10月

扫描全能王
3亿人都在用的扫描App