

ཐུན་རིན་མོང་གི་ཕྱི་མཐུན་སྤྱོད་གཞི་གཞུང་གི་ལས་ཁང་གི་ཡིག་ཆ།

# 同仁市人民政府办公室文件

同政办通字〔2023〕28号

## 同仁市人民政府办公室 关于转发《同仁市2023年度草原生态保护补助 奖励政策实施方案》的通知

各乡镇人民政府、市直各相关单位：

市农牧和科技局拟定的《同仁市2023年度草原生态保护补助奖励政策实施方案》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。

同仁市人民政府办公室  
2023年5月31日



# 同仁市 2023 年度草原生态保护补助奖励 政策实施方案

为认真贯彻落实青海省人民政府办公厅《关于印发青海省第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025）》（青政办〔2021〕123号）和《黄南州 2023 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案的通知》（黄农牧〔2023〕8号）精神，全面落实同仁市 2023 年草原生态保护补助奖励政策，加强草原生态保护，确保农牧民收入稳步增长，现结合我市实际，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持“三个最大”省情定位，围绕省委、省政府确定的绿色有机生态输出地先行区建设，以推动同仁市绿色有机农畜产品输出地示范县建设为着力点，以草原生态保护为主线，以促进草牧业发展方式转变为核心，以农牧民持续增收为目标，遵循生态保护和畜牧业发展内在规律，全面推行禁牧和草畜平衡制度，建立健全工作落实机制和监测监管机制，实现草原生态环境恢复改善，畜牧业生产持续发展和农牧民收入稳步提高。

## 二、基本原则

（一）生态优先，绿色发展。坚持生态优先的理念，全面推行禁牧、休牧、草畜平衡和基本草原保护制度，遵循草原生态保

护和畜牧业发展内在规律，保护和恢复草原生态环境，强化畜牧业生产基础，完善后续产业发展配套政策，将全市各乡镇划定的禁牧区、草畜平衡区进行补助奖励并采取动态管理，持续保护生态环境，改善农牧民生活，推动草牧业生产提质增效。

（二）政策稳定、明确范围。保持政策目标、实施范围、补助标准、补助对象“四稳定”，不断增加农牧民政策性收入。将所有已承包的草原，群众有意愿而未承包的草原，完善承包后纳入到 2023 年度草原生态保护补助奖励政策范围内。但不能将已征占用草原纳入补奖政策范围，并且及时将销户草原承包到户、联户或村集体经济组织。

（三）权责清晰、分级落实。做到草原补奖政策资金、目标、任务、责任到部门、乡（镇）村，进一步压实主体责任，明确职责目标，分解任务指标，强化监督管理，确保资金任务落实到位。

（四）因地制宜、统筹协调。在保证增加草畜平衡面积补助标准的基础上，合理测算并制定禁牧补助标准，确保农牧民享受补奖政策的收益不降低。

### 三、目标任务

（一）根据《黄南州 2023 年度草原生态保护补助奖励政策实施方案的通知》（黄农牧〔2023〕8 号）目标任务，我市 2023 年草原生态补助奖励政策实施总面积为 451.7 万亩（其中：禁牧奖励补助面积为 103.92 万亩、草畜平衡奖励补助面积为 347.78 万亩）。

(二)通过实施第三轮草原生态保护补助奖励政策,继续落实天然草原禁牧和草畜平衡制度,力争“十四五”期间,全市草原利用率稳产提质,农牧民收入水平稳步提高,加快推动草牧业生产方式转变,聚力打造绿色有机农畜产品输出地建设,促进畜牧业产业绿色高质量发展。

#### 四、实施内容

(一)实施范围:全市 11 个乡镇,涉及农牧民 11210 人。

(二)实施对象:依法取得草原承包使用证,从事农牧业生产并履行草原保护义务的农牧户。

(三)实施时间:2023 年

(四)资金来源:中央草原生态保护补助奖励政策资金共计 2567.2953 万元。

(五)发放程序:由个人申报→各行政村(村委会)审核→以户为单位编制花名册据实统计→村级公示(时间不少于 7 天)→公示无异议后上报所在乡(镇)人民政府→乡(镇)人民政府审核→乡(镇)级公示(时间不少于 7 天)→公示无异议后上报市农牧部门汇总→市农牧业部门会同财政、林草部门审核→审核通过后以社保卡“一卡通”形式直接发放到户。

(六)类型划分:同仁市 2023 年享受草原补奖政策草原面积为 451.7 万亩(其中:禁牧面积 103.92 万亩、草畜平衡面积 347.78 万亩),资金按草原承包面积发放,主要用于禁牧补助和草畜平衡补助。

**1.草原禁牧：**按照草原生态保护优先的原则，以省上核定的103.92万亩为基数对全市第一轮、第二轮已划定的禁牧区面积实行动态管理。对牧区生态环境恶劣，退化、沙化严重，不宜放牧，以及位于水源涵养区的草原继续实行禁牧封育。对集中连片分布的严重退化草原，采取以村或合作社为单元，以夏秋草原为重点，实施集中连片禁牧；对“镶嵌”分布、不适宜集中禁牧的退化草原，按照自然分布，采取以合作社或牧户（联户）为单元，实施“插花式”禁牧。

**2.草畜平衡：**2023年全市草畜平衡面积为347.78万亩。各乡（镇）要通过季节性休牧和划区轮牧，扩大饲草料种植规模，促进天然草原放牧向舍饲、半舍饲转型；农区和农牧交错地带大力发展饲草料产业，提高规模化养殖比重，促进种养结合、草畜联动、循环发展，建立草原合理利用的长效机制，严格按草畜平衡制度落到实处。

## 五、资金测算

（一）禁牧补助：2023年下达草原生态补助奖励资金2567.2953万元。禁牧补助面积为103.92万亩，经测算每亩补助标准16.338元，补助资金1697.8453万元。

（二）草畜平衡补助：草畜平衡补助面积为347.78万亩，按国家补助标准每亩补助2.5元，奖励资金869.45万元。

## 六、实施进度

2023年6月30日前，建立配套政策、目标责任制管理机制，完

成全市补奖信息管理系统数据录入审核和资金发放工作。

2023年11月底，全面完成禁牧、草畜平衡任务落实及相关资料完善、工作总结上报等工作。

## 七、保障措施

（一）加强组织领导。为确保草原生态保护补助奖励政策实施工作顺利推进，成立全市2023年度草原生态保护补助奖励政策实施领导小组（详见附件），统筹协调、精心组织、强化部署，提高政策实施的指挥协调能力和工作效率。各乡（镇）要成立相应的工作机构，负责落实本乡（镇）的草原生态保护补奖资金发放工作，加强信息报送和工作动态报送，形成市、乡（镇）、村三级联动。各乡（镇）将纸质版花名册一式三份（附电子版），由村委会、乡（镇）长签字并加盖公章后，连同村级和乡（镇）两级相关公示影像资料，报送至市农牧部门。

（二）强化监督管理。紧紧围绕草原政策落实工作的关键环节，定期组织财政、农牧、林草、审计等部门，加强对各项草原管理制度、落实措施、基础信息、目标资料、资金兑现程序及金额等落实情况的监督检查，并严格落实草地征占用申报、审批及相关政策和规定，发现问题及时整改纠正。市、乡（镇）、村通过设立标识牌，发布公示公告等方式，将补奖政策内容、目标责任及监督电话向社会公布，广泛接受社会监督。

（三）加大宣传培训。各乡镇和相关部门要切实加大政策引导、培训和宣传解释力度，采取播放宣传片、发放宣传册、组织

培训班等多种形式，准确解读草原补奖政策内容和实施路径，明确政策的红线和底线，提高农牧民群众政策知晓率。加强市、乡（镇）、村业务工作人员培训，培养懂政策、熟业务的工作队伍，确保奖补政策精准落实。同时，做好信息报送工作，建立信息月报、季报和年报制度，严格按照省、州规定的时间期限将草原补奖落实情况逐级上报至相关部门。

（四）推动生产转型。围绕“禁牧不禁养，减畜不减产”的目标，加快新型经营主体培育，持续推进生态畜牧业合作组织与村集体经济组织的有效衔接。加大饲草基地、生态畜棚畜圈、饲草料贮运等基础设施建设力度，推广高效养殖技术，促进草牧业转型升级。有条件进行饲草种植的牧区要扩大饲草种植规模，通过季节性休牧和划区轮牧，减少天然草原放牧牲畜数量，促进天然草原放牧向舍饲、半舍饲转变。

- 附件：1.同仁市 2023 年草原生态保护补助奖励政策面积一览表
- 2.同仁市 2023 年草原生态保护补助奖励政策资金分配汇总表
- 3.同仁市 2023 年度草原生态保护补助奖励政策领导小组名单
- 4.农业相关转移支付金区域绩效目标表

附件 1

同仁市 2023 年草原生态保护补助奖励政策面积一览表

乡 名	全市总面积 (亩)	禁牧面积 (亩)	草畜平衡补助 (亩)
多哇乡	1333296.3	300000	1033296.30
瓜什则乡	577058.95	157462.17	419596.78
兰采乡	562771.27	326560.11	236211.16
曲库乎乡	302332.97	32926	269406.97
保安镇	440231.02		440231.02
加吾乡	202879.75	36547	166332.75
隆务镇(牙浪)	140693.76	39111.92	101581.84
扎毛乡	299407.03		299407.03
黄乃亥乡	111094		111094.00
双朋西乡	346068.95	146592.8	199476.15
年都乎	201166		201166.00
全市合计	4517000	1039200	3477800.00



## 附件 2

同仁市 2023 年草原生态保护补助奖励政策资金分配汇总表

序号	乡 名	可利用草原 面积 (亩)	补助奖励政策						金额合计 (元)
			禁牧补助 ( 16.339 元/亩)			草畜平衡奖励 (2.5 元/亩)			
			禁牧面积	标准 (元 /亩)	资金(元)	草畜平衡面 积	标准 (元/ 亩)	资金(元)	
1	多哇镇	1333296.30	300000	16.338	4901400.00	1033296.30	2.5	2583241.00	7484641.00
2	瓜什则乡	577058.95	157462.17	16.338	2572616.93	419596.78	2.5	1048992.00	3621608.93
3	兰采乡	562771.27	326560.11	16.338	5335339.08	236211.16	2.5	590528.00	5925867.08
4	曲库乎乡	302332.97	32926	16.338	537944.99	269406.97	2.5	673518.00	1211462.99
5	保安镇	440231.02		16.338	0.00	440231.02	2.5	1100578.00	1100578.00
6	加吾乡	202879.75	36547	16.338	597104.89	166332.75	2.5	415832.00	1012936.89
7	隆务镇(牙浪)	140693.76	39111.92	16.338	639010.95	101581.84	2.5	253955.00	892965.95
8	扎毛乡	299407.03		16.338	0.00	299407.03	2.5	748518.00	748518.00
9	黄乃亥乡	111094.00		16.338	0.00	111094.00	2.5	277735.00	277735.00
10	双朋西乡	346068.95	146592.8	16.338	2395033.17	199476.15	2.5	498691.00	2893724.17
11	年都乎乡	201166.00	0	0	0.00	201166.00	2.5	502915.00	502915.00
12	全县合计	4517000.00	1039200	16.338	16978449.60	3477800.00	2.5	8694503.00	25672953.00

附件 3

## 同仁市 2023 年度草原生态保护补助奖励政策 实施领导小组成员名单

组 长：	才让东智	市人民政府副市长
副组长：	卡 本 加	市农牧和科技局局长
	秦 丽 华	市财政局局长
	夏 吾 加	市自然资源和林业草原局局长、三江源自然保护区同仁市管理局局长
成 员：	史 智 华	市发展和改革委员会局长
	马 青	隆务镇党委副书记、镇长
	当增仁青	保安镇党委副书记、镇长
	赵 顺	多哇镇党委副书记、镇长
	旦 巴 杰	年都乎乡党委副书记、乡长
	才让扎西	曲库乎乡党委副书记、乡长
	关却项加	加吾乡党委副书记、乡长
	卡本才让	兰采乡党委副书记、乡长
	先巴旦增	瓜什则乡党委副书记、乡长
	吴 小 青	双朋西乡党委副书记、乡长
	闹日本加	扎毛乡党委副书记、乡长
	多 杰 措	黄乃亥乡党委副书记、乡长

南拉才让	市公安局副局长
辛霞	市农牧和科技局副局长
魏向成	市农牧业综合服务中心主任
陈旭青	市农牧业综合服务中心副主任

领导小组办公室设在市农牧业综合服务中心，魏向成同志兼任办公室主任，陈旭青同志兼任办公室副主任，负责组织实施2023年度草原生态保护补助奖励政策具体工作。

**领导小组成员单位职责如下：**

**财政部门：**负责根据农牧部门提供的实施方案和享受政策农牧户花名册，以“一卡通”形式发放到户。同时，做好绩效管理工作。

**农牧部门：**负责会同市财政、林草部门编制实施方案，做好草原补奖信息系统数据录入和管理，严把各乡镇上报数据审核关。对享受政策的农牧户进行登记造册并录入补奖系统；组织开展政策制定、宣传培训、信息录入、管理及资金发放的绩效考核。

**发改部门：**负责争取中央及地方预算内投资，支持草原生态保护建设和草牧业转型升级。

**公安部门：**负责农牧区户籍、人口登记工作，严厉打击破坏草原生态环境的违法犯罪行为。

**自然资源和林业部门：**负责依据草原承包、经营承包、草原流转合同等，做好草原承包经营权不动产登记、发证工作，完善草原承包工作，制定禁牧区和草畜平衡区并进行定位上图；负责

草原生态恢复的绩效考核，建立健全市、乡（镇）、村三级草原管护网络，加大对草原禁牧、休牧轮牧和草畜平衡制度落实情况的监督检查力度。规范和优化本辖区内征占用草原审核审批程序，做好受委托审核行政许可工作，强化源头管理和事中事后监管，严肃查处强行占用、未批先占、少批多占和乱占等违法行为。

**金融部门：**负责审核“一卡通”账户信息如有非“一卡通”账户账号和身份号码重复等情况时，暂停发放并及时反馈到农牧部门。

**各乡（镇）人民政府：**负责本辖区补助奖励农牧民登记造册工作，将草原禁牧区域的草畜平衡区域落实到具体地块，落实每户禁牧和草畜平衡面积以及发放补助奖励数额。各乡（镇）政府、村委会要精确、如实提供农牧户花名册及“一卡通”账号，严格审核补助对象、补助范围，严禁将公职人员纳入补助范围。

## 附件 4

## 农业相关转移支付金区域绩效目标表

转移支付名称	农业相关转移支付资金（草原生态保护补助奖励政策）			
省级财政部门	省财政厅、农业农村厅	专项使用期	2023 年	
省级主管部门	省农业农村厅	实施单位	同仁市农牧业综合服务中心	
市（州）级财政部门	黄南州财政局	市（州）级主管部门	黄南州农牧局	
县（区、市）级财政部门	同仁市财政局	县（区、市）级	同仁市农牧和科技局	
资金情况（万元）	年度金额：		2567.2953	
	其中：中央补助		2567.2953	
	省级补助			
	地方补助			
年度目标	全市牧区及半农半牧区草场上实施，实施总面积为 451.7 万亩，其中：禁牧面积 103.92 万亩，草畜平衡面积 347.78 万亩，全年补助奖励资金 2567.2953 万元。其中：禁牧补助资金 1697.8453 万元、草畜平衡奖励资金 869.45 万元。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	产出指标	数量指标	禁牧面积 103.92 万亩，草畜平衡面积 347.78 万亩）	1
		质量指标	通过补奖政策的实施，促进了草畜平衡发展步伐，使草原生态有了明显的改善。	≥85%
		时效指标	草原生态保护补助奖励政策	2023 年 10 月底完成
		社会效益指标	补奖政策为探索草原生态保护长效机制提供了条件，补奖区内农牧民收入持续稳定增长，有效缓解了保护草原生态与增加农牧民收入之间的矛盾，提高了农牧民的收入，及时把党的惠农政策送到千家万户，受到了广大农牧民的欢迎和认可，进一步促进了农村牧区社会的和谐稳定。	明显提高
满意度指标	服务对象满意度指标	农牧户满意度	≥90%	

---

同仁市人民政府办公室

2023年5月31日印发

---