

ཐུན་རིན་ཤོད་ཁྱེད་ཁྱིམ་ལ་འཛིན་ཅུས། 同 仁 市 司 法 局

同仁市司法局 2023 年度法治政府建设年度 报告

2023 年，在市委市政府的正确领导和上级司法行政部门的帮助指导下，市司法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面践行习近平法治思想，紧紧围绕市委市政府的中心工作，统筹推进全面依法治市和法治政府建设，为全市高质量发展提供了法治保障。现将我局 2023 年工作总结如下：

一、主要做法及成效

（一）加强党的领导，推进法治政府建设向纵深发展。

坚持党对法治政府建设的领导。坚持以习近平法治思想统揽法治建设工作，建立《同仁市党委(党组)理论学习中心组第一议题制度》，将法治政府建设纳入理论学习中心组重点学习内容，组织学习《习近平谈治国理政》（第四卷），党内法规以及相关法律法规，以上率下推动党员领导干部用法治意识、法治信仰、法治思维武装头脑、指导实践。为各乡镇

发放《习近平法治思想学习问答》《黄南州法治建设指导手册》等学习书籍共计 22 册，各乡镇专题学习习近平法治思想 11 余次，市委理论学习中心组专题学法 15 次，旁听庭审 2 次，举办习近平法治思想专题讲座 1 次。压实法治政府建设责任。党政主要负责人认真履行法治建设第一责任人职责，将法治政府建设摆在全市工作重要位置，带头贯彻落实党中央和省州委关于法治政府建设重大决策部署，召开法治政府建设工作会议，对全年法治建设作出总体安排，市政府常务会共研究法治建设事宜 2 次。积极督促各乡镇、各部门、各单位主要负责人及其他班子成员全面开展述法工作，将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容。全市共 179 名领导干部完成述法报告，力争做到应述尽述。完善法治政府建设推进机制。对标对表中央和省州委文件精神，制定印发《同仁市 2023 年法治政府建设工作要点》《中共同仁市委全面依法治市委员会执法协调小组 2023 年工作要点》《中共同仁市委全面依法治市委员会守法普法协调小组 2023 年工作要点》等文件，分解各项任务分工，形成完善的工作体系。将法治政府建设工作纳入经济社会发展总体规划，进一步压实法治政府建设责任。

（二）推进良法善治，不断强化依法行政制度建设。完善依法行政体系。持续落实《同仁市人民政府重大行政决策程序制度》，积极推行政府法律顾问制度，聘用 1 个法律

顾问团为政府重大行政决策、经济合同、招商引资等方面提供法律服务。法律顾问参与政府重大决策 10 次，审查各类文件 20 份，出具书面合法性审查意见 20 份，其中规范性文件 2 份（《同仁市人民政府关于在全市造林区内禁止放牧的通告》《同仁市人民政府关于印发同仁市保障性住房运营管理办法（试行）》），权责清单类 1 份，制度办法类 8 份，通告类 9 份。强化规范性文件监管。严格落实《青海省行政规范性文件制定和备案办法》，切实加强行政规范性文件监督管理，扎实开展行政规范性文件全面清理及涉及黄河流域和青藏高原生态保护行政规范性文件专项清理工作，对全市现行的 25 件行政规范性文件进行清理，予以废止或自行失效 13 件，保留 12 件，有效维护法律体系的协调统一。我市无涉及黄河流域和青藏高原生态保护内容的行政规范性文件。强化行政复议工作。严格落实行政复议体制改革方案，整合行政复议资源，挂牌运行市级行政复议办公室、建立行政复议咨询委员会，不断完善行政复议工作机制，落实救济权利告知制度和行政机关负责人出庭应诉制度，行政机关负责人出庭应诉覆盖率达到 100%。办结 2 起行政复议案。

（三）坚持多措并举，全面推进严格规范公正文明执法。召开道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治工作推进会，制定印发《同仁市道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治工作实施方案》，成立市专项整治工作领导小组及组建市专项整治工作专班，指定专人负责具体整治工作。深入市交通运输局、市公安局交警大队和相关企业开展专项整治工作实地调研督察，力争全面提升全市专项整治工

作水平，自查问题共计 22 条，均已整改完成。会同市纪委监委、市委政法委、市人民检察院及市政府法律顾问对全市 11 家重点执法部门开展联合专项法治督查，以行政执法“三项制度”为抓手，通过抽查方式对各执法部门 2022 年已办结的 91 件行政执法案卷进行评查指导，并通报相关突出问题，以通报促整改，以整改促落实。组织全市 100 余名行政执法人员参加中央及省州执法专题培训及考试，提升执法能力水平，持证上岗 161 人。督促各行政执法部门在青海省行政执法监督平台填报上年度行政执法监督平台数据统计年报信息，进一步提升行政执法平台的高效运行，切实发挥线上执法监督管理职能。

（四）扎实做好“八五”普法规划中期验收工作。健全责任落实机制，全面落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，及时调整充实由市党政主要领导负总责的守法普法协调工作领导小组，制定印发《同仁市 2023 年度普法依法治理工作要点》，各乡镇、各部门对应建立工作机构，组织保障专门力量。健全考核保障机制，把“八五”普法依法治理工作纳入经济社会发展总体规划，纳入精神文明建设、民族团结进步创建、社会治安综合治理等目标绩效考核指标体系，同党建共性目标同安排、同检查、同考核，推动全市普法依法治理工作高效开展。按照“八五”普法工作需要，市财政部门将普法工作经费纳入地方财政预算，落实年度普法经费 20 万元，人均普法经费达到 2 元。9 月顺利通过省州对市“八五”普法中期检查评估。二是扎实做好普

法宣传教育工作。共计开展法治宣传 146 场次，参与人数 1.3 万人次，发放各类藏汉双文法律书籍 2 万余册，宣传品 7381 余份，解答法律咨询 72 人次。开展好法律进机关、进单位工作。突出领导干部“少数关键”，认真落实市委理论中心组学法制度，将全面依法治国理论、宪法法律、党内法规及习近平法治思想列入党委（党组）中心组、市委党校培训学习内容。建立健全国家工作人员学法制度，组织全市国家工作人员网络学法考试 14 次。开展好法律进校园工作。印发《关于“三官一律”（即法官、检察官、警官和律师、法律顾问）进校园上好新学期法治教育第一堂课的实施方案》，组织“三官一律”对全市中小学（幼儿园）开展“新学期法治教育第一堂课”活动，协助学校开展法治教育、学生保护、预防犯罪、安全管理、依法治理等方面的工作。各学校多措并举开展法治宣传教育活动以增强法治教育第一堂课的实效性、参与性、趣味性，巩固和深化课堂法治教育效果。开展好法律进村、进社区工作。围绕“八五”普法规划，以民族团结进步创建、扫黑除恶专项斗争、国家安全教育日、“四下乡”“双进户”“虫草采挖季”“美好生活·民法典相伴”等主题宣传活动为抓手，认真落实“谁执法谁普法”责任分工机制，充分发挥“法律十一进”牵头单位工作职能，聚焦重点区域、重点人员，扎实开展“法律进农牧区”活动。各“三联三促”单位深入联点村、寺院、学校大力宣传宪法等法律法规，认真开展送法下乡活动。开展好法律进企业、进市场工作。对全市 6 家大型企业、33 家个体工商户负责人开

展《宪法》《民法典》《法律援助法》《安全生产法》《食品安全法》等为主要内容的法治宣讲，进一步提高企业 and 个体工商户依法经营意识和法治意识，增强依法管理、诚信经营的理念。开展好法律进宗教活动场所工作。以“寺院法治宣传月”“百寺千讲”等为契机，结合联谊交友活动，进行政策宣讲、慰问等，强化宗教领域依法治理创建工作。以“爱党爱国、守法持戒”为主题，在宗教领域深入开展法治宣传教育和依法治理工作，有效筑牢宗教教职人员法治意识和法治观念。开展好法律进景区工作。深入同仁市热贡龙树画苑围绕《民法典》中对合同订立的形式、合同效力、从合同签订到合同履行过程中应注意的问题以及《法律援助法》中对法律援助受案范围、受案条件、援助热线以及申请法律援助的程序等法律知识进行讲解，引导景区工作人员养成遵纪守法的良好行为习惯，学会用法律知识保护自己的合法权益。

三是扎实做好队伍素质提升工作。培养乡村法律明白人 273 人，举办全市“国家级、省级、市级主法治示范村（社区）、依法治校示范校”法律明白人暨人民调解骨干法律知识培训班，构建党建引领和自治强基、法治保障、德治教育、群治参与、智治支撑的“五治联动”乡村综合治理体系，切实增强基层“法律明白人”对法律知识的理解运用和宣传能力，充分发挥“法律明白人”群体对依法治村工作的带动和促进作用，加快推进法治乡村建设，着力培养一支群众身边的普法依法治理工作队伍和人民调解员队伍。

四是扎实做好新媒体普法工作。结合“线上+线下”双模式，充分利用“今日

同仁”“同仁普法”微信公众号等新媒体矩阵开展法治宣传教育，拍摄《扫黑除恶案例》《危害野生动物案例》《代替考试罪案例》《民工讨薪案例》《家庭暴力案例》等微动漫，使广大群众能直观形象了解法律知识。“同仁普法”微信公众号采用藏汉双文形式推送各类常见民间纠纷典型案例及相关法律资讯600余条，切实推动法治思想入心入脑。五是加强《国旗法》宣传普及工作。联合市委统战部（市民宗局）、市委宣传部、团市委，深入各寺院、学校开展《中华人民共和国国旗法》的宣传，重点讲解国旗的历史由来、重大意义以及国旗的摆放位置，增强寺院僧侣、学校师生了解《国旗法》，加强爱旗、护旗意识，提高国家的荣誉感、责任感和使命感，着力构建寺院、学校法治宣传教育工作长效机制，不断提升寺院僧侣、学校师生的国家意识、公民意识和法治意识。

二、工作亮点

（一）积极打造社会治理综合服务中心。一是强化组织领导保障。按照省委陈刚书记平安建设“十个一”工作要求，以建设更高水平平安同仁、法治同仁为导向，对标集约化、专业化、便民化、信息化目标任务，市委常委会多次召开专题会议对社会治理综合服务中心组建及运行工作进行安排部署。制定印发《同仁市社会治理综合服务中心联席会议机制》，成立中心领导小组，为推动同仁市社会治理综合服务中心组建工作打下坚实的基础。二是强化队伍建设保障。坚持以人民为中心的发展思想，对标对表上级部门决策部署，

从 10 个相关单位抽调 23 名工作人员以“常驻+轮驻+随驻+聘任”四种模式驻点开展中心工作，形成一个能办事、办成事的“中央处理器”。三是强化纠纷化解保障。针对群众急难愁盼，逐案明确包案科级领导、责任村、责任人，以“事要解决、案结事了、息访息诉、彻底化解”为办结标准，紧盯目标、专题研究、专班推进，采取多种方式，坚持精准施策，分类推动化解，全力推动化解工作提速增效。做到情况清、措施清、责任清、结果清，我市矛盾纠纷就地化解率得到有效提升，法院成讼率明显下降。截至目前，中心共受理矛盾纠纷 60 件，化解 59 件。其中劳动争议纠纷 15 件（已化解），合同纠纷 20 件（已化解），损害赔偿 12 件（已化解），婚姻家庭纠纷 11 件（已化解），信访案件 1 件（已化解），其他纠纷 1 起（正在调解）；当事人申请 59 件，部门委托 1 件；律师参与 4 件，分流转办 7 件（征地补偿纠纷 1 件，强制执行 1 件，婚姻纠纷 1 件，劳务纠纷 4 件，其他纠纷 1 件），接待法律咨询 200 余人次。

（二）积极打造法治文化阵地。打造 11 个村级法治文化阵地，夯实基层社会治理。以国家级、省级、市级“民主法治示范村”为平台，依托“美丽乡村”建设示范点，重点融入宪法、民法典、扫黑除恶等法治元素，采用藏汉双文形式，建设法治文化长廊，旨在通过营造浓郁的法治文化氛围，寓教于乐，让广大农牧民群众在潜移默化中提升法治素养、领略法治文化、感受法治精神。预计“八五”普法期间，各乡镇、村（社区）至少建成一个法治文化阵地，实现市乡村

三级法治文化阵地全覆盖。加吾乡协智村和扎毛乡扎毛村年内被评为第五批省级“民主法治示范村”。

（三）扎实开展示范创建活动。聚焦同仁高质量发展，深入推进法治政府建设示范创建活动，对标对表加快转变政府职能，健全依法行政制度体系、行政决策制度体系、行政执法工作体系，健全完善突发事件应对体系、社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系、行政权利制约和监督体系、法治政府建设科技保障体系，加强党的领导等内容，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，年内同仁市被命名为全省法治政府建设综合示范地区。作为全省示范点，以创建促提升、以示范带发展，促进法治政府建设区域协调推进、整体提升，持续创建全国法治政府建设示范市。

三、存在的问题

一是政治理论知识的广度和深度有所欠缺，政治轮训等力度还不够大，结合实际不紧密，注重实效还不够，对政治理论学习效果督促检查少。二是少数领导干部运用法治思维方式科学依法决策的意识不强，导致重大行政决策程序履行不到位，个别部门干部对法治政府建设工作不够重视，存在重经济发展，轻法治建设问题，致使工作推进不平衡、不充分。三是法律服务供需不对称矛盾仍较突出。面对人民群众日益增长的法律服务需求，同仁市藏汉双语法律人力资源严重匮乏，导致相应的法律服务始终无法实现覆盖式发展与全面提升。

四、2024 年工作计划

一是深入推进法治政府建设，持续创建全国法治政府建设示范市，不断提高依法行政能力和水平，促进法治政府建设区域协调推进、整体提升，全力打造人民群众满意的服务型政府，走出一条欠发达地区法治政府建设之路，在实践中初步探索形成法治护航服务型政府建设的“同仁特色”。二是持久发力深入推进法治宣传教育。创新方式方法，扎实开展“八五”普法宣传工作，进一步加大新媒体新技术应用，在结合传统普法教育的基础上，制作微电影微动漫短视频，开展“智慧普法”宣传，强化宣传质效，实现法治宣传内容的便捷推送宣传。三是做实人民调解维护社会稳定。加强乡（镇）村（社区）调解委员会规范化建设，充分发挥“法律明白人”在调解中的作用，落实矛盾纠纷排查工作制度，积极做好矛盾纠纷排查调处工作。四是强化特殊人群管理，维护社会和谐。按照《社区矫正法》规定，做好社区矫正工作，确保社区矫正对象无脱管、漏管、虚管现象发生。建立健全“五中心合一”联调联动工作机制，推动基层矛盾纠纷调解，夯实基层社会治理基础。

