

案式用對金資亦總合辦養總平 0505 县二同

ཐུན་རིན་ཚོང་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གཞུང་སྐྱབ་ཁང་གི་ཡིག་ཆ།

# 同仁县人民政府办公室文件

同政办〔2020〕13号

## 同仁县人民政府办公室 关于印发同仁县 2020 年统筹整合涉农资金 使用方案的通知

各乡（镇）人民政府，县政府各委、办、局：

《同仁县 2020 年统筹整合涉农资金使用方案》经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2020 年 3 月 31 日



# 同仁县 2020 年统筹整合涉农资金使用方案

为进一步完善财政支农扶贫机制，切实落实好财政涉农资金统筹整合使用，加快推进精准扶贫力度和乡村振兴战略，提高财政涉农资金扶贫攻坚使用效益，根据《青海省人民政府办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点工作的实施意见》（青政办〔2016〕123号）文件要求，结合我县脱贫攻坚工作实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以党的十九大精神和习近平总书记关于扶贫开发系列重要讲话为指导，认真贯彻落实中央和省委、州、县委脱贫攻坚系列决策部署，紧紧围绕省委、省政府“四年扶贫攻坚，一年巩固提升”的总体部署和县政府“八个一批”脱贫攻坚计划，坚持以改革创新为动力，以扶贫攻坚、乡村振兴战略，提高财政资金使用效益为目的，充分利用好统筹整合使用财政扶贫资金自主权，逐步建立以县扶贫攻坚为主体的财政涉农资金整合使用机制，推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期全面打赢脱贫攻坚战。

## 二、基本原则

（一）坚持集中财力、精准扶贫。以脱贫实效为目标，本着“整合资金、加大投入”的原则，优化整合范围内的财政扶贫涉农资金，将资金集中投向贫困地区脱贫产业发展、农业特色产业核心基地以及贫困地区农村基础设施改善等方面。以财政资金为

引导，带动信贷资金、社会资金对全县农业和农村经济发展、扶贫攻坚支撑带动作用的重点优势产业及示范项目的扶持和投入。

(二) 坚持规划引导、项目整合。按照“资源共享、信息互通、制度规范、规划统一、纵贯横联”的要求，建立“多个渠道进水，一个池子蓄水、一个口子放水”的整合使用机制，各行业部门要以贫困地区主导产业、重点项目、建档立卡贫困人口、脱贫目标任务搭建资金整合平台，着力改善贫困地区生产生活条件，切实提高贫困村、贫困户的自我发展能力。

(三) 坚持优势互补、集中投入。坚持财政涉农扶贫资金性质不变的前提下，相关涉农部门以扶贫攻坚规划为引导，以改善贫困地区生产生活条件为目标，有针对性地围绕精准扶贫目标、主导优势产业投入资金，发挥资金积聚优势，提高涉农扶贫资金使用效益。

(四) 坚持重点突破、稳步推进。紧紧围绕全县脱贫攻坚规划、特色优势产业，采取突出重点、先易后难的办法，集中投入，连续扶持，稳步推进，努力做到投资一项见效一项。

### 三、目标任务

以同仁县“十三五”脱贫攻坚规划和各乡镇、各部门行业规划目标为整合方向，以提高涉农资金使用效益为目的，坚持“政府引导、规划先行、统筹安排、强化监管、运行安全、使用高效”的原则、按照“六个精准”、“十个行业扶贫专项方案”、“八个一批”的要求，着力改善和提高贫困地区生产生活条件，确保2020

年实现我县贫困村、贫困人口脱贫，全县整体脱贫摘帽。

#### 四、整合资金范围

(一)中央资金。财政专项扶贫资金、农田水利设施建设和水土保持补助资金、现代农业生产发展资金、农业技术推广与服务补助资金、林业补助资金、农业综合开发补助资金、农村综合改革转移支付、新增建设用地土地有偿使用费安排的高标准基本农田建设补助资金、农村环境连片整治示范资金、车辆购置税收入补助、地方用于一般公路建设项目资金(支持农村公路部分)、农村危房改造补助资金、农业资源及生态保护补助资金(对农民的直接补贴除外)、江河湖库水系综合整治资金、全国山洪灾害防治经费、旅游发展基金、中央预算内投资用于“三农”建设部分(不包括重大引调水工程、重大水源工程、江河湖泊治理重大工程、跨界河流开发治理工程、新建大型灌区续建配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固、生态建设方面的支出)。

(二)省级资金。农牧业发展资金(对农牧民的直接补贴和草原管护员的岗位报酬除外)、草原植被恢复费、水利发展资金(不包括重大引调水工程、重大水源工程、江河湖泊治理重大工程、跨界河流开发治理工程、新建大型灌区续建配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固省级配套资金)、水资源费、林业发展资金、森林植被恢复费、扶贫开发资金、供销改革发展资金、农村综合改革资金、农业综合开发资金、农牧民危旧房改造补助资金、新增建设用地土地有偿使用费(高标准基本农田建设补

助)、农村环境连片整治资金、供销社服务业发展专项资金(新农村现代物流服务网络)、美丽乡村建设资金、大中型水库库区基金、乡村旅游发展资金等。

(三) 州级资金。省级安排下达到州、由州安排下达到县的涉农资金, 州本级财政补助到县的涉农资金。

(四) 县级资金。县级财政安排的各类涉农资金、发达省区援青涉农资金、通过政府性融资平台取得的涉农贷款。

## 五、整合资金来源总规模及构成

(一) 整合资金来源计划编制。2020年我县计划纳入统筹整合财政涉农专项资金10类, 纳入整合资金总规模29733.38万元, 计划统筹整合财政涉农资金22583万元, 为纳入整合资金总规模的75.95%(详见附表一、二)。按照整合资金来源性质分别为:

1. 财政专项扶贫资金纳入整合规模11342万元; 计划整合10978万元。主要包括财政扶贫专项、少数民族发展资金、以工代赈、国有贫困林场资金以及县级预算安排的扶贫专项资金。

2. 水利发展资金纳入整合规模3165万元, 计划整合2778万元, 主要为小流域综合治理工程(不包括重大引调水工程、重大水源工程、大型灌区续建配套和节水改造、大中型病险库除险加固等重大水利工程资金)。

3. 农牧业生产发展资金纳入整合规模200万元, 计划整合资金200万元, 主要是农牧业发展切块资金、农牧业生产救灾、特色主导产业、农业生产发展项目等资金(不包括农业保护补贴、

农机具补贴、草原生态奖补、农业保险政策补贴等直接惠农补贴资金)。

4.农田建设资金纳入整合规模 1640 万元，计划整合资金 1640 万元，主要是农田建设。

5.林业改革资金纳入整合规模 6399.38 万元，主要为林业改革发展切块资金、森林生态效益、农村造林、天然林保护工程等资金；项目单位未分配资金，暂时不纳入计划整合范围。

6.农村综合改革资金纳入整合规模 426 万元，计划整合资金 426 万元，主要是农村综合改革一事一议财政奖补资金和 7 个村集体经济发展资金。

7.农村环境连片整治纳入整合规模 915 万元，计划整合资金 915 万元，主要是农村环境整治和人居生活条件改善。

8.旅游发展资金纳入统筹整合 150 万元，计划整合资金 150 万元，主要是省级旅游发展引导资金和旅游发展基金补助项目资金。

9.中央预算内投资用于“三农”建设资金纳入整合规模 5296 万元，计划整合 5296 万元，分类整合的主要资金是农村公路基建投资、中小河流域工程、农村电网升级改造、农村饮水安全巩固提升、规模化大型沼气、种养循环一体化项目、水生态治理以及中央预算内投资用于“三农”的其他资金。

10.供销社改革发展资金纳入整合规模 200 万元，计划整合 200 万元，主要是农村流通领域供销社恢复改造等方面。

(二) 计划整合资金来源实际到位情况。截止 2020 年 2 月底, 计划整合 10 类涉农专项资金已实际下达 21954.38 万元, 其中:

1. 财政专项扶贫资金 11342 万元, 其中: 第一批中央财政扶贫资金 9004 万元, 第一批少数民族发展资金 1000 万元, 以工代赈资金 880 万元, 国有贫困林场扶贫资金 245 万元, 县级财政预算安排 213 万元。

2. 水利发展资金 2147 万元。

3. 农田建设资金 1640 万元。

4. 林业改革发展资金 6399.38 万元。

5. 农村综合改革资金 426 万元。

## 六、整合资金支出项目安排

2020 年计划统筹整合财政涉农资金 22583 万元, 按照资金投入方向分类: 农牧业生产发展 20363 万元, 农村基础设施建设 1860 万元, 其他 360 万元。按照资金支出类别分类, 分为农牧产业发展扶贫、农村水利农村道路建设、农村环境整治、农村文化旅游发展、技能培训、金融扶贫等十三大类 23 个项目。

(一) 农牧业生产发展扶贫项目资金 6887.12 万元共 4 个项目。

1. 安排整合资金 4989 万元, 用于同仁县“十三五”光伏扶贫项目。

实施责任单位: 县扶贫开发局

2.安排整合资金 1573.12 万元，用于全县 2019 年度 615 户 2458 名贫困人口每人 6400 元，低保兜底属性调整巩固提升项目，

实施责任单位：县扶贫开发局 各乡（镇）人民政府

3.安排整合资金 125 万元，用于扶持 5 家企业，带动贫困户及帮扶贫困户的利益链接。

实施责任单位：县民族宗教事务局

4.安排整合资金 200 万元，用于建设农牧民专业合作社及特色产业项目。

实施责任单位：县农牧和科技局

（二）技能培训方面安排资金 284 万元，共 2 个项目。

1.安排整合资金 44 万元，用于贫困村创业致富带头人培训。

实施责任单位：县扶贫开发局

2.安排整合资金 240 万元，用于“雨露计划”贫困剩余劳动力技能培训。

实施责任单位：县扶贫开发局

（三）贫困大学生及中高职贫困大学生补助 360 万元，共 1 个项目。

1.安排整合资金 360 万元，用于 2019 年“雨露计划”贫困大学生及中高职贫困大学生补助。

实施责任单位：县扶贫开发局

（四）金融扶贫 420 万元，共 1 个项目。

1.安排整合资金 420 万元，用于金融扶贫产业贴息。



实施责任单位：县扶贫开发局

(五)“补针点睛”补短板 1477.88 万元，共 2 个项目。

1.安排整合 90.1 万元，用于城南易地搬迁二期附属工程缺口。

实施责任单位：县扶贫开发局

2.安排资金 1387.78 万元，用于 2020 年“雨露计划”贫困大学生及中高职贫困大学生补助、贫困人口自然增减产业发展、励志资金及“补针点睛”补短板资金等方面。

实施责任单位：县扶贫开发局

(六)河道综合整治及小流域综合治理工程 3658 万元，共 2 个项目。

1.安排整合资金 880 万元，用于牙浪乡阿宁沟段进行河道综合整治。

实施责任单位：县水利局

2.安排整合资金 2778 万元，用于保安镇浪加周边小流域综合治理工程、曲库乎乡木合沙沟小流域综合治理工程。

实施责任单位：县水利局

(七)农村环境整治和人居生活条件改善资金 1539 万元，共 2 个项目。

1.安排整合资金 624 万元，用于年都乎乡年都乎村、曲库乎乡西卜沙村、年都乎乡郭么日村、年都乎乡朶沙日村、保安镇下庄村乡村振兴与环境综合整治项目。

**实施责任单位：县民族宗教事务局**

2.安排整合资金 915 万元，用于农村环境整治和人居生活条件改善。

**实施责任单位：县生态环境局**

**（八）国有贫困林场扶贫资金 245 万元，共 1 个项目。**

1.安排整合资金 245 万元，用于西卜沙林场场部维修和饮水，东山林场场部地坪和饮水，双朋西林场围墙和综合楼维修。

**实施责任单位：县林业和草原局**

**（九）农田建设资金 1640 万元，共 1 个项目。**

1.安排整合资金 1640 万元，用于农田建设 20000 亩，分别在牙浪乡，曲库乎乡，隆务镇分片区实施。

**实施责任单位：县农牧和科技局**

**（十）农村综合改革资金 426 万元，共 2 个项目。**

1.安排整合资金 76 万元，用于农村综合改革一事一议财政奖补项目。

**实施责任单位：各乡（镇）人民政府**

2.安排整合资金 350 万元，用于全县 7 个村集体经济发展项目。

**实施责任单位：县委组织部 各乡（镇）人民政府**

**（十一）中央预算投资用于三农资金 5296 万元，共 3 个项目。**

1.安排资金 500 万元，用于农村饮水安全巩固提升。

实施责任单位：县水利局

2.安排资金 500 万元，用于农村道路建设。

实施责任单位：县交通运输局

3.安排资金 4296 万元，用于同仁县黄乃亥羊智沟至兰采高原美丽乡村扶贫旅游公路。

实施责任单位：县交通运输局

(十二) 旅游扶贫项目 150 万元，共 1 个项目。

1.安排整合资金 150 万元，用于乡村旅游发展。

实施责任单位：县文体广电旅游局

(十三) 供销社改革发展项目 200 万元，共 1 个项目。

1.安排整合资金 200 万元，用于农村流通领域供销社恢复改造等方面。

实施责任单位：县供销社

## 七、项目资金监管

县扶贫开发工作领导小组办公室落实主体责任，统筹项目实施与资金管理，建立贫困村驻村第一书记、驻村工作队、村委会深度参与涉农资金使用和项目管理的工作机制。项目批复后，各部门按照职责分工和项目建设管理程序及时组织乡镇、单位、经营主体实施项目，对项目实施全过程进行管理与监督，项目建成后及时组织竣工验收和交付使用，确保项目尽早发挥效益。县涉农部门要加强沟通衔接，强化对项目实施单位业务指导，定期、不定期开展项目实施情况检查、督促和指导，落实监管责任。

## 八、保障措施

(一)加强组织领导。统筹整合财政涉农资金工作涉及资金种类多、数额大、范围广。各部门、各乡镇要在县扶贫开发工作领导小组办公室的统一领导部署下,层层落实领导责任制和部门分工负责制,各部门一把手要亲自抓、负总责。县扶贫开发工作领导小组办公室成员单位要按照职责分工,明确任务,强化责任、上下衔接、齐抓共管,确保整合工作落实到位、脱贫攻坚取得实效。

(二)推进信息公开。扶贫开发工作领导小组办公室成员单位要将涉农资金政策文件、管理制度、资金分配、工作进度等信息及时向社会公开。项目实施责任单位要在政府门户网站和主要媒体公开统筹整合使用的涉农资金来源、用途和项目建设等情况,并在实施扶贫项目行政村公示,接受社会和贫困群众监督。

(三)健全考评机制。涉农资金整合工作纳入扶贫开发工作成效考核范围,作为对下年度目标考核主要内容。县财政局和扶贫开发局要结合涉农资金统筹整合工作,健全完善绩效评价指标体系,强化资金使用绩效考评,评价结果进行通报。

(四)严肃整合纪律。加强对县级统筹整合使用资金工作的监督管理,对假借整合资金名义以骗取财政涉农资金、失职渎职、贪污受贿等违法犯罪行为从严惩处;对整合工作推进慢、措施不力、有令不行、有禁不止,特别是以各种借口干扰阻碍统筹整合资金的,对单位主要领导进行约谈问责,对情节严重的责任人给

予纪律处分，确保整合工作规范有序推进。

附件：1.2020年同仁县统筹整合使用财政涉农资金来源汇总表  
统计表

2.2020年同仁县统筹整合使用财政涉农资金来源汇总表  
统计表

3.2020年同仁县统筹整合财政涉农资金安排使用项目  
明细表

附表 1

2020 年同仁县统筹整合使用财政涉农资金来源汇总统计表

单位：万元

序号	整合资金来源名称	纳入整合 规模	计划整合 资金数	当年预算或已实际到 位数	资金来源分类				实际到位资金整 合数（2月）
					中央	省	州	县	
1	财政专项扶贫资金	11342	10978	11342	11129			213	11129
2	水利发展资金	3165	2778	2147	2147				2147
3	农业生产发展资金	200	200						
4	农田建设资金	1640	1640	1640	1640				1640
5	林业改革资金	6399.38		6399.38	6399.38				6399.38
6	农村综合改革资金	426	426	426	426				426
7	农村环境连片整治	915	915						
8	旅游发展资金	150	150						
9	中央预算内投资用于“三农” 建设资金	5296	5296						
10	供销社改革发展资金	200	200	0					
	合计	29733.38	22583	21954.38	21741.38			213	21954.38

附表 2

## 2020 年同仁县统筹整合使用财政涉农资金来源汇总统计表

单位：万元

序号	整合资金来源名称	纳入整合规模	计划整合资金数	当年预算或已实际到位数	资金来源				实际到位资金整合数(2月)
					中央	省	州	县	
一	财政专项扶贫资金	11342	10978	11342	11129				11342
1	财政扶贫专项资金	9004	9104	9004	9004				9004
2	少数民族发展	1000	749	1000	1000				1000
3	以工代赈	880	880	880	880				880
4	贫困林场扶贫资金	245	245	245	245				245
5	县级财政预算安排	213		213				213	213
二	水利发展资金	3165	2778	2147	2147				2147
1	水利发展资金	3165	2778	2147	2147				2147
三	农业生产发展资金	200	200						
1	农业生产发展资金	200	200						

## 2020年同仁县统筹整合使用财政涉农资金来源汇总统计表

单位：万元

序号	整合资金来源名称	纳入整合规模	计划整合资金数	当年预算或已实际到位数	资金来源				实际到位资金整合数(2月)
					中央	省	州	县	
四	农田建设资金	1640	1640	1640	1640				1640
1	农田建设资金	1640	1640	1640	1640				1640
五	林业改革资金	6399.38		6399.38	6399.38				6399.38
1	林业改革资金	6399.38		6399.38	6399.38				6399.38
六	农村综合改革资金	426	426	426	426				426
1	村级事业一事一议	76	76	76	76				76
2	村集体经济发展	350	350	350	350				350
七	农村环境连片整治	915	915						
1	农村环境连片整治	915	915						
2									



## 2020年同仁县统筹整合使用财政涉农资金来源汇总统计表

单位：万元

序号	整合资金来源名称	纳入整合规模	计划整合资金数	当年预算或已实际到位数	资金来源				实际到位资金整合数（2月）
					中央	省	州	县	
八	旅游发展资金	150	150						
1	乡村旅游	150	150						
九	中央预算内投资用于“三农”建设资金	5296	5296						
1	农村饮水安全巩固提升中央基建预算投资	500	500						
2	以工代赈示范工程中央基建预算投资	500	500						
3	农村扶贫公路中央基建预算投资	4296	4296						
十	供销社改革发展资金	200	200						
1	供销社改革发展	200	200						
合计		29733.38	22583	21954.38	21741.38			213	21954.38

附表 3

## 2020 年同仁县统筹整合财政涉农资金安排使用项目明细表

单位：万元

序号	项目名称	安排整合资金	实际投向			项目实施主要内容	实施部门
			农业生产发展	农村基础设施	其他		
一	农牧业生产发展扶贫	6887.12	6887.12				
1	同仁县“十三五”光伏扶贫项目	4989	4989			续建光伏项目	县扶贫开发局
2	低保兜底属性调整巩固提升	1573.12	1573.12			实施户产业	县扶贫开发局 各乡镇
3	产业发展	125	125			补助 5 家企业，带动贫及帮扶贫困户的利益链接	县民族宗教事务局
4	农业生产发展	200	200			农牧民专业合作社、特色产业项目	县农牧科技局
二	技能培训	284	284				
1	致富带头人培训	44	44			贫困村创业致富带头人培训	县扶贫开发局
2	劳动力技能培训	240	240			“雨露计划”贫困剩余劳动力技能培训	县扶贫开发局
三	大学生及中高职贫困大学生补助	360			360		

## 2020年同仁县统筹整合财政涉农资金安排使用项目明细表

单位：万元

序号	项目名称	安排整合资金	实际投向			项目实施主要内容	实施部门
			农业生产发展	农村基础设施	其他		
1	大学生及中高职贫困大学生补助	360			360	2019年“雨露计划”贫困大学生及中高职贫困大学生补助	县扶贫开发局
四	金融扶贫	420	420				
1	金融扶贫	420	420			金融扶贫产业贴息	县扶贫开发局
五	补短板	1477.88	1477.88				
1	易地搬迁	90.1	90.1			城南易地搬迁二期附属工程缺口。	县扶贫开发局
2	“补针点睛”补短板	1387.78	1387.78			2020年“雨露计划”贫困大学生及中高职贫困大学生补助、贫困人口自然增减产业发展、励志资金及“补针点睛”补短板资金等方面	县扶贫开发局
六	河道及小流域综合治理工程	3658	3658				

2020年同仁县统筹整合财政涉农资金安排使用项目明细表

## 2020年同仁县统筹整合财政涉农资金安排使用项目明细表

单位：万元

序号	项目名称	安排整合资金	实际投向			项目实施主要内容	实施部门
			农业生产发展	农村基础设施	其他		
1	牙浪乡阿宁沟段进行河道综合整治	880	880			牙浪乡阿宁沟段进行河道综合整治	县水利局
2	浪加、小流域综合治理工程。	2778	2778			保安镇浪加周边小流域综合治理工程、曲库乎乡木合沙沟小流域综合治理工程	县水利局
七	农村环境整治	1539		1539			
1	农村环境整治	624		624		保安下庄、年都乎乡郭么日村、尕沙日、年都乎村乡村振兴与环境综合整治项目、曲库乎乡瓜什则西卜沙村墙体美化建设项、	县民族宗教事务局
2	农村环境整治	915		915		农村环境整治和人居环境改善	县生态环境局
八	国有贫困林场扶贫	245		245			
1	国有贫困林场扶贫	245		245		用于西卜沙林场，东山林场场部，双朋西林场场部维修及饮水	县林草局

## 2020年同仁县统筹整合财政涉农资金安排使用项目明细表

单位：万元

序号	项目名称	安排整合资金	实际投向			项目实施主要内容	实施部门
			农业生产发展	农村基础设施	其他		
九	农田建设	1640	1640				
1	农田建设	1640	1640			农田建设20000亩，分别在牙浪乡，曲库乎乡，隆务镇分片区实施	县农牧科技局
十	农村综合改革	426	350	76			
1	农村综合改革一事一议	76		76		农村综合改革一事一议财政奖补项目	各乡镇
2	村集体经济发展项目	350	350			7个村集体经济发展项目	县委组织部
十一	中央预算投资用于三农	5296	5296				
	农村饮水安全	500	500			农村饮水安全巩固提升	县水利局
	农村道路建设	500	500			农村道路建设	县交通运输局
	农村道路建设	4296	4296			同仁县黄乃亥羊智沟至兰采高美丽乡村扶贫旅游公路	县交通运输局

## 2020年同仁县统筹整合财政涉农资金安排使用项目明细表

单位：万元

序号	项目名称	安排整合资金	实际投向			项目实施主要内容	实施部门
			农业生产发展	农村基础设施	其他		
十二	旅游扶贫项目	150	150				
1、	乡村旅游	150	150			乡村旅游发展	县文体广电旅游局
十三	供销社改革发展项目	200	200				
1	供销社改革发展项目	200	200			农村流通领域供销社恢复改造等	县供销社
合计		22583	20363	1860	360		



---

抄送：县委、人大、政协办公室。

同仁县人民政府办公室

2020年3月31日印发