

ཁྲིམ་ཁྲིམ་ཐོག་ནི་ཐོག་མཐོན་པོ་ལྷན་པུན་གྱི་མཐོན་པོ་ལྷན་པུན་ཁང་གི་ཐོག་མཐོན་པོ་ལྷན་པུན་ཁང་། 中共同仁市委全面依法治市委员会办公室

同仁市 2022 年度法治政府建设 工作报告

2022 年以来，同仁市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和党中央、省委、州委重大决策部署，切实履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，把依法治理贯穿基层治理始终，法治同仁建设取得新成效。

一、坚持党对法治领导，压实法治政府建设责任。一是全面贯彻法治思想。坚持以习近平法治思想统揽法治建设工作，建立《同仁市党委（党组）理论学习中心组第一议题制度》，将法治建设纳入理论学习中心组重点学习内容，并通过举办习近平法治思想专题讲座、国家工作人员学法、宪法宣誓等活动，以上率下推动党员领导干部用法治意识、法治信仰、法治思维武装头脑、指导实践。市委理论学习中心组专题学法 10 次，宪法宣誓 24 人次。组织全市国家工作人员网络学法考试 21 次。二是压实法治建设责任。党政主要负责人认真履行法治建设第一责任人职责，将法治建设摆在全市工作重要位置，列入市委常委会工作要点，带头贯彻落实党中央和省州委关于法治建设重大决策部署，市委全会对全

年法治建设作出总体安排，市政府常务会先后 3 次研究法治政府建设事宜。召开全市法治政府建设推进会，主动听取个别乡镇和部门主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责情况的报告，专题安排部署法治政府建设工作。各乡镇党政主要负责人、市直部门主要负责人就 2021 年履行推进法治建设第一责任人职责情况进行书面述职。共收到 36 个部门党政主要负责人和其他领导班子成员的书述职法报告，做到应述尽述。三是逐层审定方案措施。对标对表中央、省委、州委文件精神，制定印发《同仁市法治政府建设实施意见（2021-2025 年）》《同仁市 2022 年法治政府建设工作要点》《同仁市贯彻落实〈关于加强社会主义法治文化建设的意见〉的具体措施》等文件形成完善的工作体系。积极开展法治政府建设示范创建活动，积极申报综合示范地区和单项示范项目，以创建促提升、以示范带发展。四是落实年度报告制度。通过政府门户网站及时向社会公开同仁市 2021 年法治政府工作总结，接受人民群众监督。目前，全市 20 余家单位已进行公布。

二、坚持履行政府职能，统筹推进新时代法治政府建设。

一是不断优化营商环境，降低市场主体准入门槛，推动落实企业自主经营权，全市共登记各类市场主体 9765 户。全年已发放“多证合一”企业营业执照 270 份，发放“二证合一”个体工商户营业执照 1020 份，已办理经营场所自主申报承诺制市场主体 776 户。二是积极推行“互联网+政务服务”便民服务模式，全年发放全程电子化登记系统自主申

请的营业执照 855 份。三是提升政务服务水平，全市政务服务事项共 602 项，“网上办”事项 567 项，网办率 94.2%，实行告知承诺 18 项。政务服务中心共受理各类事件 42489 件，办结率 100%，好差评工作非常满意 5725 条，满意 36764 条，着力提升对政府工作满意度。

三、履行行政执法监督，着力推进执法体制规范化建设。

一是市委全面依法治市办公室联合市政府法律顾问组成专项督查组对市市场监督管理局、市文体旅游广电局等 14 个执法部门开展法治政府建设和行政执法专项督察，并通报相关突出问题。对 2021 年已办结的 101 件行政执法案卷进行了评查指导，其中，良好 89 件，占评查案卷总量 88.1%；合格 10 件，占评查案卷总量 9.9%；不合格 2 件，占评查案卷总量 1.9%。二是举办行政执法证发放仪式暨行政执法相关法律法规知识培训会，邀请市政府法律顾问为全市 8 家执法单位 30 名行政执法人员进行授课，并发放执法证。三是充分发挥法治督察作用，2022 年 9 月 16-26 日，市委全面依法治市委员会守法普法协调小组、执法协调小组成立督查组对各乡镇、各部门、各单位开展“八五”普法和行政执法监督工作情况进行检查，对发现的问题提出具体工作具体建议，使“八五”普法和依法行政工作取得了一定的成效。四是加强重点领域执法力度。组织召开同仁市 2022 年应急管理暨安全生产工作会议、防汛工作会议，危化、非煤矿山安全生产工作会议等各类安全生产工作会议 45 次。健全突发事件应对体系，制定印发同仁市突发公共事件总体应急预案和 7 个专项

应急预案。组织开展消防应急、地震疏散、防汛抢险等各类应急演练 62 场次。开展重点时段和专项检查，检查各类企业 104 余（次），发现隐患 182 条，均已整改，立案处罚 2 起，行政处罚金额共计 46 万元。开展撂荒地、耕地“非粮化”整治、乱占耕地建房整治，排查撂荒地 1.15 万亩、耕地“非粮化”1.07 万亩，完成撂荒地复耕复垦 1.05 万亩，整治耕地“非粮化”5341.5 亩。黄河流域全方位“体检”反馈的 48 条问题中 34 条已整改完成。全市共受理生态环境信访举报 83 件，已全部办结，办结率为 100%。

四、完善依法行政体系，推进行政决策科学化法治化。

一是持续落实《同仁市人民政府重大行政决策程序制度》，完善重大行政决策各项程序。积极推行政府法律顾问制度，聘用 1 个法律顾问团为政府提供法律服务。市直 15 家项目部门、执法部门均已聘请法律顾问。截至目前，市政府法律顾问参与政府决策 8 次。二是切实加强行政规范性文件监管，对市政府 26 件文件（含重大行政决策）进行合法性审核，向上级司法行政部门及市人大常委会报备行政规范性文件 2 件，报备率、规范率和及时率均达 100%。扎实开展全市行政规范性文件第五次全面清理工作，对全市现行有效的 23 件行政规范性文件进行清理，废止 4 件，修改 2 件，保留 17 件，有效维护法律体系的协调统一。

五、坚持基层依法治理，完善矛盾纠纷化多元化解机制。

一是严格落实《同仁市行政复议体制改革工作方案》，不断完善行政复议工作机制，落实救济权利告知制度和行政机关

负责人出庭应诉制度，持续推进行政复议规范化建设。截止目前，办结2起行政复议案件。全市共有21起行政诉讼代理人，2022年行政机关负责人出庭应诉覆盖率达到100%。二是夯实“一核三治”社会治理法治基础，指导修订完善村规民约72个、居民公约8个、寺规僧约38个。全面推行“三调联动”机制，坚持“枫桥经验”同仁化。全市建立人民调解组织117个，共有522人，建立专业性行业性调委会及大联调组织14个，共有55人。三是在青年路社区打造物业纠纷调解室，提供法律咨询服务，解答法律咨询38人次。在年都乎司法所打造市场矛盾纠纷调解室，提供法律咨询服务，解答法律咨询28人次。以“青海智慧调解信息管理平台”为信息化保障，严格落实矛盾纠纷日排查、日上报、周分析、月研判制度，不断强化基层社会治理水平。2022年，全市累计开展矛盾纠纷排查45885次，受理矛盾纠纷667起，已调处成功665起，调处成功率达99.7%。四是充分发挥品牌调解效能，借鉴“枫桥经验”不断增强人民调解组织预防和化解矛盾纠纷能力，打造“才巴”个人品牌调解室，成功调处各类矛盾纠纷29起，调解率达100%。五是将军军属、单亲家庭等弱势群体纳入法律援助范围，实现“应援尽援”“应援优援”，共办理法律援助案件133件，其中民事案件112件，刑事案件21件，农民工51件、妇女68件、残疾人5件、军人军属1件、未成年人7件，代书法律文书336份，挽回经济损失295.4万元。六是组建市、乡、村三级公共法律服务实体平台，围绕乡村振兴努力为人民群众提供精准的

公共法律服务，依托“一村（社）一法律顾问”，每月定期开展法治宣传、法律咨询、矛盾纠纷调解等工作，打通公共法律服务“最后一公里”，共开展法治讲座 33 次，法治宣传 163 场次，接待群众来电来访 1093 余人次。

六、加大法治宣传教育，全面推进我市依法治市进程。

结合“线上+线下”双模式，充分利用“今日同仁”“同仁普法”微信公众号等新媒体矩阵开展法治宣传教育，以藏汉双文形式推送典型案例、法律资讯，切实推动法治思想深入人心。针对重点对象，重点领域大力开展《宪法》《民法典》《刑法》《法律援助法》《反恐怖主义法》《治安管理处罚法》《乡村振兴促进法》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》《反有组织犯罪法》《社区矫正法》《青海省宗教事务条例》《黄南藏族自治州民族团结进步条例》、扫黑除恶、疫情防控、防范养老诈骗及电信网络诈骗法治宣传活动。截止目前，共计开展法治宣传 415 场次，参与人数 7 万人次。针对农牧民群众，围绕“八五”普法规划，以民族团结进步创建、扫黑除恶专项斗争、国家安全教育日、“四下乡”“双进户”“乡村振兴·法治同行”“美好生活·民法典相伴”“喜迎二十大·普法在行动”“疫情防控·法治同行”等主题宣传活动为抓手，认真落实“谁执法谁普法”责任分工机制，通过发放宣讲资料、以案释法、纠纷调解、分层次集中宣讲、举办培训班等多种形式扎实开展宣传活动。针对学校，在全市各学校开设法治教育课程，在广大师生中开展爱国主义宣传教育，配齐配强市辖 25 所中小学（幼儿

园)法治副校长,利用“新学期法治教育第一堂课”、“三官一律”进校园等开展“法律进学校”和“预防青少年违法犯罪”法治宣传教育活动,不断提高在校学生的自我保护意识。针对寺院,利用“寺院法治宣传月”“民族团结宣传月”活动,通过“联谊交友”等方式,围绕十九届六中全会、中央民族工作会议精神等,广泛开展爱国主义和以民族宗教政策、相关法律法规等为主要内容的法治宣传教育,有效筑牢宗教教职人员法治意识和法治观念。

七、坚持依法用权,加强对行政权力运行的制约监督。

一是自觉接受人大及其常委会法律监督,市政协民主监督和社会监督,全年共完成157件人大建议、100件政协提案的交办和督办工作,办复率100%。全面推进政务公开,政府网站发布各类政府信息3308余条。二是积极接受纪检监察机关、检察机关的监督,保障行政权利依法规范透明运行。

八、存在的问题及下一步打算

2022年来,我市法治政府建设取得了阶段性成效,但距离省州市委部署要求还需要进一步提高工作标准和工作质量,比如,一是一些领导干部运用法治思维和法治方式科学决策、依法决策的意识有待进一步提升。二是“谁执法、谁普法”制度及执法工作机制有待进一步完善,联合执法、协同监管效能有待进一步提升。三是个别乡镇和部门履行推进法治建设第一责任人职责有待进一步强化。

下一步,我市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,深入落实

习近平法治思想和中央、省州委法治建设决策部署，全面落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，持续完善法治政府建设推进机制，严格落实重大行政决策程序制度。加强行政复议法律制度的宣传力度，规范行政复议工作机制，推动行政复议体制改革继续走深走实。深化“法律十一进”活动，进一步落实“谁执法谁普法”普法责任制，奋力绘就法治同仁新画卷。

中共同仁市委全面依法治市委员会办公室

2023年2月22日

