

同水利〔2024〕33号

签发人：马承斌

同仁市水利局 2023 年法治政府 建设工作总结

2023 年在市委、市政府的正确领导下，市水利局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真贯彻落实中央和省州市委、政府各项决策部署，团结带领水利行业党员干部，将法治政府建设和水利工作同谋划、同部署、同落实，全面提升水利执法队伍依法行政意识和综合执法能力，以建设法治水利为目标，认真开展法制宣传、制度建设和行政执法工作。现将 2023 年度水利法治政府建设工作开展情况汇报如下：

一、履行主要负责人推进法治建设第一责任人职责

（一）强化组织领导，健全制度建设。一是确保责任到位。为进一步推进依法行政和依法治水工作，推动水利系统法治建设，根据人员变动，调整成立以党组书记、局长为组

长，各副局长为副组长，各下属单位负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，形成主要领导负责抓，分管下属单位具体抓的工作局面。二是以制度建设为突破口。完善各项法治工作制度，促进职能作用的发挥。制定法治建设工作计划，把工作任务分解到每个下属单位，责任落实到每个人，为协调推动全局法治政府建设工作深入有效开展奠定坚强有力组织基础。

（二）强化学习，筑牢理论知识根基。局党组班子坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格执行“第一议题”制度，以学深悟透党的创新理论为目的，采取党组理论学习中心组引领学、专题学习系统学、支部集中深入学等方式，持续狠抓习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神等知识的学习和宣传，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神。充分用好“学习强国”等学习平台，不定期通报学习情况，不断提高理论学习质量。今年，开展党组理论学习中心组学习 17 次、党员集中理论学习 11 次，干部集中学习 39 次。

（三）强化职责，履行法治建设第一责任人职责。一是认真学习宣传贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神。通过召开全局全体干部职工大会、法治建设专题会、机关党支部等会议多次组织全局干部学习习近平总书记法治思想及讲话精神。二是严格落实主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。研究制定了《2023 年同仁市水利局法治政府建设工作要点》，明确工作

任务，确保工作有序推进。多次召开党组会议，专题研究部署法治工作，将法治工作作为一项重要年度任务来抓。三是强化监督考核。将本单位党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况纳入了综合考核指标体系，加大了考核力度，使其作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据。

二、完成年度水行政执法工作

（一）细化措施，抓好水利法治建设。一是加强理论学习。局党组始终把习近平总书记关于全面依法治国的重要论述、二十大精神和二十届二中全会精神列入党组中心组学习内容，组织全局干部职工在周一例会深入学习《黄河保护法》《防洪法》《水法》等，把学习宣传习近平总书记关于全面依法治国新理念新思想新战略作为党组普法的首要任务，全年共组织全体干部集中学法 10 次，党组中心组学习 5 次。进一步提高了干部职工学法、知法、懂法、用法思想认识。二是扎实开展法治宣传。组织开展了 2023 年“世界水日”“中国水周”宣传活动。用多种形式向广大群众宣传《水法》《防洪法》《青海省实施河湖长制工作条例》《黄河保护法》等水利行业法律法规。共计发放宣传彩页 1000 余册，纸杯 2000 多个，宣传效果显著。三是继续深化党组主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，把法治建设纳入年度工作计划，按照市委依法治市工作要点，安排部署全年工作，切实把法治建设工作作为中心任务抓好抓实，做到与业务工作同安排、同部署、同推进、同督促，同时将述法工作列入班子及班子

成员述职述责之中。**四是切实维护好社会稳定工作**，做好重要节点和敏感时期的舆论监管工作，及时搜集、研判、处置可能引发群体性事件和社会动荡的言论，有效管控信息宣传安全。强化项目建设社会稳定性评估，对水利局党组组织实施的各类水利项目均实行事前社会稳定评估，并将各项目均在政府网站及项目实施地进行全面公示公告，争取广大群众的支持。严格落实日常、节假日期间的值班值守制度，严格落实“二十大”、全国“两会”期间的24小时值班值守制度，严格执行领导带班及值班人员值守。强化信息报送，落实重大事件第一时间报告制。

（二）提高依法行政水平。机构改革后，市级撤销市水利局水政水资源办公室，行政执法权划转至水利综合行政执法大队，依法履行水行政执法职能。为深化水利综合行政执法体制改革、提高水政工作水平，我局加强对市水利局执法人员的培训学习。从执法制度落实入手，切实推进依法行政，努力建设法治机关。

（三）优化营商环境。严格贯彻落实招投标法，强化监督指导。对我局实施的灌渠、小型水库工程和其他投资在200万元及以上水利项目，严格落实公平竞争审查相关规定。

（四）加强行政决策制度建设。落实重大行政执法决定法制审核制度，今年我局未发生重大行政执法决定事项。落实重要法治事项审批备案制度。我局2023年无关于法治建设的重大决定和方案出台。

（五）深入推进法律顾问制度。2023年我局续聘青海立

卓律师事务所的律师作为我局外聘法律顾问，在案件合法性审查、案件办理、处理法律事务中提供法律服务，确保办理案件的程序化合法化。积极充分发挥了法律顾问作用。

三、河湖监管取得成效

（一）全面落实生态保护优先。一是有序推进河湖长制管理工作。紧紧围绕规范河湖管理、严格水利执法等重点环节，主动出击，对发现和举报河道非法采砂，违法乱建、乱倒行为按相关法律法规下发了责令停止、责令整改通知书，截至目前，在全市开展了巡河执法 120 余次，查处非法采砂事件 6 起、乱推乱倒案件 1 起，对涉河违法企业和个人下发责令停止、责令整改通知书 38 份，对相关责任人进行警示教育 3 次，办结同仁市网民留言（举报）信息 1 起、检察建议 1 起，未发生较大乱采乱挖行为。常态化开展巡河湖工作，积极组织人员开展河道环境综合整治，至目前，全市各级河湖长累计巡河达 3200 余人次、累计开展“清河行动”110 余次，累计发动人数达 2800 余人次，清理河道总计 340 余公里，清除生活垃圾和建筑垃圾约 80 余吨，共整改河湖“四乱”问题 36 项。自 3 月底积极开展水利部解译下达的河湖问题遥感图斑核查，现场确认上传 188 项，已整改完成 174 项，确认不是问题的 9 项，待审核 5 项。二是持续开展水资源保护。全面贯彻落实《青海省饮用水水源保护条例》，完成了同仁市水利工程管理与保护范围划定、河湖范围划定工作及乡镇水源地划分工作。强化饮用水水源应急管理，成立同仁市农牧区人畜饮水安全工程水质监测中心站，对全市农

牧区水源水和末梢水进行监测，保障了饮用水安全；对全市饮用水水源地围栏防护、安全保护警示牌等情况进行不定期巡查，形成巡查台账，对发现的问题列成清单，逐项完成整改。建立了水资源信息系统平台和生态基流监控平台，实施24小时全天监控，建立了流量监控台账。

（二）严格开展水利行业监管工作。落实最严格水资源管理要求，在辖区内大力开展水政执法监督管理工作。2023年先后对企业执法督导检查14次，依法查处高原之宝牦牛乳业有限公司、华帝矿业有限公司、青海措玉山泉有限公司等企业未办理取水许可证违法行为，按程序依法下达了《责令整改违法行为通知书》和《行政处罚决定书》。按照水利厅统一部署，开展水土保持专项整治。截至2023年11月，在生产建设项目水土保持预防监督工作方面，我局累计下达水土保持方案审批准予许可21个、水土保持防治责任范围97.68hm²、受理水土保持设施验收报备1项、下达水土保持责令限期整改通知13项，开展生产建设项目水土保持监督检查25次，已征收水土保持补偿费57.06万元。

（三）建立健全联合执法机制。定期开展河湖水安全水污染水生态水环境问题集中整治和专项打击行动，加强与公安、司法、环保等部门沟通协作，加强日常巡查和部门联合巡查，进一步强化水行政执法与刑事司法的有效衔接。积极开展联合执法行动，严厉打击涉河湖“四乱”行为，形成相互配合、齐抓共管、联防联控的长效管理工作新局面；进一步理顺执法机构与管理单位之间的合作运行模式，强化紧密

衔接和协同配合，进一步提高执法工作效率。

四、存在的问题及下一步工作打算

（一）执法人员人手不足，执法力量薄弱。近几年由于基层水利系统执法人员不足，执法力量薄弱，导致执法工作开展进度缓慢。

（二）“放管服”改革成果需要进一步巩固。随着“放管服”改革的深入推进，管理服务的理念转型需进一步巩固和加强，让审批更透明化、公开化，缩短审批时限，强调便民服务。加强行政规费征收力度，做到应收尽收足额征收。

（三）水利监管能力水平有待提高。由于历史原因，相比水利工程建设，水利行业监管问题相对薄弱，在水资源管理、河湖水域、水土保持、水旱灾害防御等方面均存在不同程度的监管薄弱环节。

（四）法治能力还需进一步提升。执法工作人员的法治思维和依法行政能力有待进一步加强，将加强水利系统工作人员的法治教育培训，将法律知识考查和依法行政能力测试结果作为干部选拔推荐的重要参考，持续开展多层次多形式法治宣传教育活动，强化学习的自觉性，提升干部职工的法治能力和法治理念。

（五）普法宣传缺乏实效性。形式内容还不够丰富，一般都是在机关单位、广场挂几个条幅，散发一些传单，内容老套、乏味。群众学习的积极性不是很高，只知道“法”，不了解法规的真正内容，更不知其精髓，实际效果还有待提高。

下一步，我局将按照法治政府建设工作要求，持续做好以下工作：

一是继续完善法制队伍建设。继续抓好干部学法、用法学习教育，着力提高干部队伍运用法治思维和法律手段解决问题；加强法制机构人员配备，充实法制机构人员力量，加大对法制队伍的培训力度，积极引进法律人才。

二是继续规范行政执法行为。强化执法队伍的建设，提高执法水平，高度重视行政执法队伍的建设和管理，加强对执法人员法律法规等知识的培训，努力打造一支作风优良、素质过硬的执法铁军。

三是继续做好行政审批服务。严格按照放管服要求，不断提升服务意识，优化服务审批流程，按时办结。

四是强化法治宣传教育工作。提高法治意识。有针对性、经常性、多渠道的全方面加强对群众的普法宣传教育，提高群众法治意识和法律素养，营造自觉遵守与执行法律的良好氛围，为依法行政创造一个良好的法律环境。

同仁市水利局

2024 年 3 月 18 日