

2022年同仁市化肥农药减量增效 行动实施方案

一、项目概要

(一) 项目名称: 2022年同仁市化肥农药减量增效行动项目

(二) 项目建设性质: 新建

(三) 项目主管单位: 同仁市人民政府

(四) 监管单位及责任人: 同仁市农牧和科技局

责任人: 卡本加

(五) 实施单位及责任人: 同仁市农牧业综合服务中心

责任人: 魏向成

(六) 实施地点: 同仁市各乡镇

(七) 实施期限: 2022年2月—2022年12月。

(八) 实施内容及规模: 在我市9个乡镇农作物(粮食、油料、蔬菜等大宗作物为主, 兼顾其它经济作物) 实施商品有机肥全域覆盖, 实施面积为8.3万亩。

(九) 投资预算及资金筹措: 项目总投资2720.9万元, 其中, 省级财政补贴资金1040.9万元; 地方配套425万元(州级配套212.5万元, 市级配套212.5万元); 群众自筹1255万元。

(十) 效益分析:

实施“商品有机肥(农家肥)+有机叶面肥”替代化肥模式, 可以充分发挥有机肥原料丰富的资源优势, 实行畜禽

粪便的资源化合理利用，以农促牧，以牧带农，实现农牧业高质量发展。也为我州（市）创建绿色农产品示范州、市建设，打造黄南州、同仁市绿色有机农畜产品输出地奠定基础。

二、项目方案编制依据

2022年，根据青海省农业农村厅、青海省财政厅《关于印发青海省2022年化肥农药减量增效行动方案的通知》（青农种植〔2022〕17号）及黄南州财政局、农牧局《关于2022年黄南州化肥农药减量增效行动方案》（黄农牧〔2022〕13号）文件要求，为全面贯彻落实习近平总书记考察青海时提出的打造绿色有机农畜产品输出地重大要求和省委十三届四次全会提出的“一优两高”战略，按照农业农村部实施农业绿色发展五大行动，在认真总结近三年“双减”行动经验的基础上，立足绿色农业发展，扩大外向型农产品输出，提升农产品市场竞争力，全力推动绿色发展和提质增效，促进农业增效，农民增收。

三、目标任务

（一）主要目标。2022年，我市持续推进化肥农药减量增效商品有机肥全域覆盖行动，实施面积8.3万亩。

在作物结构上，以粮食、油料、蔬菜等大宗作物为主，兼顾其它经济作物，结合本地实际择优选定。集成一批可复制、可推广的有机肥替代化肥、绿色防控替代化学农药防治的生产技术模式。

在具体目标上，实现“两减”“两提”即：化肥和农药用量两项指标明显减少，农产品品质和土壤质量明显提升。

打造一批地方特色突出、特性鲜明的“青”字品牌，推动品质指标大幅提高，100%符合食品安全国家标准或农产品质量安全行业标准；项目区土壤有机质含量较上年提高0.1个百分点以上。

（二）重点任务。围绕粮食安全和蔬菜稳产保供，坚持绿色发展理念，统筹发力推进，做到“两集中三优化”，着力实现农业绿色高质量发展。

1、集中技术集成配套。不断优化完善集成各类作物综合配套技术，深入推进农机农艺深度融合，大面积示范推广配方肥、缓释肥、有机-无机复混（合）肥、水溶肥、中（微）量元素肥料以及全元生物有机肥、高效（功能性）商品有机肥、新型生物有机肥等肥料产品，全市农作物病虫草害绿色防控技术实现全覆盖。引进推广施肥机具，减轻劳动强度，实现主要农作物种植与施肥机械化、标准化、规模化、产业化。

2、优化种植结构。根据生产实际，对全市实施“双减”的作物进行调整，以粮食、油料、蔬菜三大作物为主，实现蔬菜全覆盖，调减中藏药材（包括枸杞）、果树及饲草面积。集中打造一批绿色有机农产品生产基地，创响一批地方特色突出、特色鲜明的“青”字品牌，加快实现农产品优质优价。

3、优化区域布局。注重生态保护，调优作物布局，在我市9个乡镇集中连片实施，进一步提升“双减”行动实施水平，产生效益最大化。

4、优化投资结构。根据全省三年“双减”行动推广经

验，结合今年的“双减”投资规模对农资补贴标准做了相应调整。省级财政资金补贴商品有机肥中标价平均每吨1000元，较上年下调100元；有机叶面肥每亩10元，较上年下调18元；绿色防控13元，较上年下调3.5元。

四、实施地点及规模

2022年，在我市9个乡镇农作物（粮食、油料、蔬菜等大宗作物为主，兼顾其它经济作物）实施商品有机肥全域覆盖，实施面积为8.3万亩。

五、主要技术

(一)有机肥替代技术模式

根据省级方案要求并结合黄南州打造绿色有机农畜产品示范州建设及同仁实际，主要采取“商品有机肥（农家肥）+有机叶面肥”的技术模式。

(二)绿色防控技术模式

坚持“预防为主，综合防治”的植保方针，落实“公共植保、绿色植保”理念，实现病虫害自动化智能监测预报，开展生态、农艺、物理、生物防治等绿色防控技术模式全覆盖，推广高效、低毒、低残留、环境友好型农药，做到有虫防虫，有病防病，实现精准防控。

1、生态防控。结合我市实际，做好农田防护林带和农作物有害生物隔离区建设等工作，小麦、青稞与油菜、豆类、马铃薯等在轮作的基础上互为病虫害隔离带。

2、农艺防控。选用中高抗品种，采用轮作倒茬、深耕深翻、整地晒田、中耕除草、间作套种、清除田间残体等措

施，有效减轻病虫害对农作物危害。

3、物理防控。设施蔬菜可以采用高温闷棚、地膜覆盖栽培、土壤熏蒸、地面撒草木灰等方法进行物理防控；露地蔬菜以杀虫灯为主，结合黄蓝板、性诱剂等措施进行防控。

4、生物防控。可使用烟碱、鱼藤酮等植物源农药防治菜青虫、蚜虫、蓟马等；使用阿维菌素、春雷霉素、多抗霉素、井冈霉素等微生物源农药防治蔬菜等作物细菌和真菌性病害；使用苏云金杆菌、白僵菌、绿僵菌等防治鳞翅目害虫；使用丁子香酚等防治马铃薯晚疫病。

六、资金筹措及使用

2022“双减”行动任采取“政府扶持、地方配套、群众自筹”的多方筹资方式。在项目总投资中，省、州、市三级财政资金占 53.9%（其中省级占 38.3%、州市级占 15.6%），群众自筹占 46.1%，项目总投资 2720.9 万元，其中，省级财政补贴资金 1040.90 万元；地方配套 425 万元；群众自筹 1255 万元。

1. 省级财政补贴资金 1040.9 万元，主要用于：

----商品有机肥替代化肥补贴资金 850 万元，其中在小麦 27569 亩、青稞 14278 亩、马铃薯 9871 亩、油料 26000 亩、豌豆 3282 亩等作物实施面积 8.1 万亩，按照每亩 100 元补贴（每亩 100 公斤的商品有机肥），小计 810 万元；蔬菜实施面积 0.2 万亩，按照每亩 200 元补贴（每亩 200 公斤的商品有机肥），小计 40 万元。

----有机叶面肥补贴资金 83 万元，按照每亩 10 元补贴

有机叶面肥，在粮油及蔬菜作物上开展有机叶面肥技术推广应用面积 8.3 万亩。

——绿色防控补贴 107.9 万元，按照每亩 13 元补贴绿色防控，在主要作物上开展绿色防控技术推广应用面积 8.3 万亩。

2. 州、市地方配套 425 万元，主要用于商品有机肥补贴。其中州、市级配套资金分别为 212.5 万元，主要用于粮油作物 8.1 万亩，每亩补助 50 元（每亩 50 公斤的商品有机肥），计 405 万元；蔬菜 0.2 万亩，每亩 100 元（每亩 100 公斤的商品有机肥），计 20 万元。

3. 群众自筹资金 1255 万元，主要用于 8.3 万亩商品有机肥省、州、市补贴不足部分的购置，粮油作物 8.1 万亩，每亩自筹资金 150 元，蔬菜作物 0.2 万亩，每亩自筹 200 元。采取三种解决办法：一是在群众自筹资金困难的情况下，亦可每亩自筹有机肥 50 公斤，计 50 元，再拉运自家积攒农家肥 2-3 方，用于替代 100 公斤有机肥量；二是由一定经济实力的农户，可自行解决购买商品有机肥；三是无经济能力、需要贷款的农户，由市农牧业信贷担保有限责任公司提供担保、金融部门发放贷款解决。

七、风险防控措施

（一）建立突发重大病虫害草害防控预案。一是农牧部门要加强对农作物重大病虫害草害发生情况的监测预警，及时发布病虫害草害预警信息，指导广大农民进行科学有效防控。一旦发现或发生迁飞性虫害、爆发性病害时，及时调查确定发

生的范围、作物及危害程度，第一时间制定应急防治措施。**二是**及时划定区域，果断施用低毒高效化学农药，迅速控制病虫害危害，减轻病虫害造成的经济损失。**三是**加快推进农作物农业保险，在开展化肥农药减量增效行动过程中农作物减产损失达到赔偿标准时，由保险公司按保险责任给予赔付，确保农民减产不减收。

（二）建立防范农产品市场风险预案。一是充分发挥区域优势，因地制宜、合理安排区域种植结构，搞好优质农产品合理布局，建设优质、专用商品生产基地，引导和促进农产品走规模化、产业化经营路子。**二是**大力发展订单农业，鼓励产业化龙头企业与农户直接签订优质农产品产销合同，协商制定价格，加强优质农产品产销衔接，防止优质农产品出现“卖难”。**三是**市政府和有关部门要充分利用各种新闻媒体，加强对优质优价政策宣传，使广大农民认识到实行优质优价政策的好处，增强农民的农产品质量意识，提高发展优质农产品的积极性。

八、保障措施

为全面贯彻落实习近平总书记考察青海时提出的打造绿色有机农畜产品输出地重大要求和省委十三届四次全会提出的“一优两高”战略，根据青海省农业农村厅、青海省财政厅《关于印发青海省 2022 年化肥农药减量增效行动方案的通知》（青农种植〔2022〕17 号）及黄南州财政局、农牧局《关于 2022 年黄南州化肥农药减量增效行动方案》文件要求，决定成立 2022 年同仁市化肥农药减量增效行动领

导小组。现就有关事宜通知如下。

（一）领导小组成员

组 长：	赵建国	市人民政府市长
副组长：	才让东智	市人民政府副市长（主管农业）
成 员：	卡本加	市农牧和科技局局长
	秦丽华	市财政局局长
	史智华	市发改局局长
	才让东智	市市场监督管理局局长
	严 沛	市生态环境局局长
	李本太	保安镇人民政府镇长
	才让多杰	隆务镇人民政府镇长
	马 青	年都乎乡人民政府乡长
	才让扎西	曲库乎乡人民政府乡长
	多杰措	黄乃亥乡人民政府乡长
	当增仁青	扎毛乡人民政府乡长
	吴小青	双朋西乡人民政府乡长
	关却项加	加吾乡人民政府乡长
	卡本才让	兰采乡人民政府乡长
	辛 霞	市农牧和科技局副局长
	魏向成	市农牧业综合服务中心主任
	完德加	市农牧业综合行政执法大队队长

（二）领导小组及领导小组办公室工作职责

1、领导小组职责

（1）按照省委省政府和市委市政府决策部署，全面组

织领导 2022 年同仁市化肥农药减量增效行动工作开展。

(2) 组织召开专题会议，全面听取“两减”行动工作情况汇报，安排部署相关工作。

(3) 统筹协调解决“两减”行动遇到的困难、问题，指导推动相关政策举措加快落地。

2、领导小组办公室职责

领导小组下设办公室，办公室设在同仁市农牧和科技局，卡本加同志任办公室主任，具体职责：

(1) 负责领导小组日常工作。

(2) 协同做好上下对接，及时掌握我县“两减”行动工作开展情况，向领导小组汇总上报相关信息。

(3) 督促相关乡镇落实领导小组决策部署、工作安排，适时开展工作调度和督促检查。

(三) 乡镇政府职责及义务

1、根据政府下达的“双减”行动任务，认真落实乡镇、村、户面积及作物种类面积，乡镇与各村签订责任书，做到责任、任务明确，措施到位。

2、各乡（镇）要积极配合农牧部门切实加大宣传引导力度，让广大农牧民群众充分认识到，实施有机肥替代化肥，充分发挥有机肥原料丰富的资源优势，实行畜禽粪便的资源化合理利用，以农促牧，以牧带农，实现农牧业高质量发展；也是全国、全省、全州、全市今后农业绿色发展的大趋势、大方向。通过广泛深入宣传，提高群众对化肥农药减量增效行动相关政策的知晓度和配合度，切实将有机肥替代化肥工

程落到实处、取得实效。

3、各乡（镇）要积极宣传动员群众，加大自筹力度，保证有机肥施用量达到相关要求和标准。

4、各乡（镇）要认真落实物资分配，按照登记的农户面积分配给农户，禁止村内搞平均主义，对各行政村（户）作物种植面积、亩均有机肥施用量等认真做好分配计划，确保不落一户，同时认真搞好有机肥农家肥抽检工作。

（四）“两减”行动技术小组及主要职责

1、“两减”行动技术小组：

组 长：卡本加 市农牧和科技局局长

副组长：辛 霞 市农牧和科技局副局长

马建军 市农牧和科技局副局长

成 员：魏向成、完德加、王海英、侯代辉、吴彩霞、马明军、桑吉多杰、李红芳、高文良、王伟、东周加、蒋林、看措。

2、主要职责：负责搞好“两减”行动生产技术指导、试验示范、有机肥农家肥抽检取样化验、培训、宣传、咨询工作以及后期的评估、总结。并协调相关乡镇政府将建设任务及有机肥分解落实到乡镇、村、户，落实到具体田块，做到责任明确、任务明确、措施到位。

（1）制定实施方案。由项目技术小组组织技术人员，结合同仁市的实际情况，制定可操作性强的实施方案，确定适宜的技术模式，同时开展效果监测、新模式探索等工作。

（2）做好补贴物资发放工作。通过政府采购，与中标

企业签订有机肥供货及服务合同，对每批次的有机肥进行抽检采样化验，保证供货质量和售后服务；物资发放进行登记造册，保证项目有机肥能按时落实到农民手中。

（3）大力宣传培训，强化技术支撑。充分利用广播、电视、报刊、互联网等媒体，大力宣传化肥农药减量增效的重大意义和取得的成效，建立正向引导机制，提高广大干部群众参与行动的认知度和支持度，创造良好的舆论氛围。同时，积极引导农户参与农业保险。

（4）开展技术指导。组织技术人员分赴项目区严格以“两减”行动技术要求对实施乡镇农户进行商品有机肥使用技术的指导。同时做好技术跟踪服务工作。

（5）认真做好有机肥替代化肥试验、肥效试验、绿色防控田间试验示范，为化肥农药减量增效行动工作提供科学依据。确保各类新型经营主体掌握有机肥替代化肥及绿色防控的关键技术。

（6）健全档案管理。建立严格的项目档案管理制度，建立健全补贴明晰档案，做好登记造册。项目实施所形成的文件、表册、技术资料等及时整理归档保存，最后由项目领导小组审核。

九、项目管理措施

（一）项目资金管理

严格按照项目实施方案资金使用计划落实项目补助资金，实行专帐核算、专人管理，确保项目资金专款专用，加强监督管理，防止项目资金的截留挪用，确保补助资金落实到位。

（二）细化监督检查

根据 2021 年青海省审计厅对我市化肥农药减量增效反馈意见，对“2022 年同仁市化肥农药减量增效行动项目”方案内容编制进行完善，细化了工作方案，进一步加大农药追溯平台的监管力度、做好农产品品质检测及年度农作物测产工作，确保“双减”工作的安全有效。

（三）严格招投标规范

对于项目中需要采购的物资均要严格按照相关法律规定，严格程序，规范流程，进行政府采购，规范管理，防止哄抬价格，恶性竞争，以次充好，确保质量。

（四）有机肥发放办法

1、中标的有机肥生产厂家必须按照技术员提供的时间、吨位将有机肥准时运送到任务乡镇，道路条件允许的运送至村。“两减”行动技术小组成员、乡镇政府驻村干部必须到现场查验有机肥数量并记录。

2、有机肥的现场核查抽检，现场必须要要有两名以上抽样人员参与取样，通过观察包装袋、有机肥色泽、颗粒径等判断是否符合标准，对不符合的产品，直接退回。符合上述条件的再严格按照《青海省有机肥核查抽检方案》进行抽样。做好记录，同时留影像资料。

3、经观察合格的有机肥交付于村委会，由村委会组织农户卸货，按照登记的农户试点面积分配给农户，禁止村内搞平均主义。农户领取有机肥后在村级“两减”行动试点面积统计表中签字并进行村级公示，技术小组负责监督完成，填

好的表统一回收存档。

（五）档案信息管理

严格以《青海省 2022 年化肥农药减量增效行动方案》和《20212 年同仁市化肥农药减量增效行动方案》为依据，及时收集整理档案、协议（合同）、各类表格、总结等，并协同财政、农产品质监部门做好属地自制农家肥的抽样检验及自筹资金统计、折算台账的建档工作，将收集文档和照片资料，装订成册、归档立案。

（六）环境保护措施

在项目实施过程中，产生的农田残膜、药物包装袋、黄蓝板等固体废弃物要进行严格管理，统一回收，做到废物再利用。

十、效益分析

（一）经济效益：

实施有机肥替代化肥，可以充分发挥有机肥原料丰富的资源优势，实行畜禽粪便的资源化合理利用，以农促牧，以牧带农，实现农牧业高质量发展。通过开展化肥农药减量增效行动，在减少化肥、农药用量的同时，采取生态控制、生物防治、物理防治等绿色防控技术，减少农药残留，改善农产品产地环境，通过“两减”技术措施的落实，减少农户产量减产，争取与上年持平。

（二）生态效益：

青海地处黄土高原、青藏高原过渡地带，地位特殊、生态特殊，被公认为世界四大超净区之一，为发展绿色农业创

造了得天独厚的条件，是开展化肥农药减量增效、部省共建绿色有机农畜产品示范省的最佳适宜区，也为黄南州创建绿色示范州建设奠定基础。省委、省政府以生态文明理念统领经济社会发展，实施“一优两高”战略，用绿色发展的理念培育新结构，部省共建绿色有机农畜产品示范省，在全省开展化肥农药减量增效行动，对于保护好青海这片净土的生态环境、实现农牧业持续健康发展具有十分重要的意义。

（三）社会效益：

随着人民生活水平的提高，对农产品质量安全提出了更高要求，绿色健康已成为人们的普遍共识。同时，农牧民自身的意识也在悄然发生变化，追求生态、有机，减量降成本的愿望渐浓。通过开展化肥农药减量增效行动，可实现我县化肥农药使用量实现了明显的负增长，耕地得到喘息之机，耕地质量大大提升，农产品品质得到有效提升，为全面提升农牧区农牧业绿色发展水平，部省共建绿色有机农畜产品示范省，提供有力保障。

附件 1: 2022 年同仁市化肥农药减量增效行动试点项目
绩效目标考评表

附件 2: 2022 年同仁市化肥农药减量增效行动试点项目
资金明细表

附件 3: 2022 年同仁市各乡（镇）化肥农药减量增效行
动任务分解表

附件 1

农业生产发展资金绩效目标表

转移支付名称	同仁市化肥农药减量增效行动项目			
省级财政部门	省财政厅、农业农村厅	专项使用期	2022 年	
省级主管部门	省农业农村厅	实施单位	同仁市农牧业综合服务中心	
市（州）级财政部门	黄南州财政局	市（州）级主管部门	黄南州农牧局	
县（区、市）级财政部门	同仁市财政局	县（区、市）级	同仁市农牧和科技局	
资金情况（万元）	年度金额：	1465.9		
	其中：中央补助			
	省级补助	1040.9		
	地方补助	425		
年度目标	建立在我市 9 个乡镇农作物（粮食、油料、蔬菜等大宗作物为主，兼顾其它经济作物）实施商品有机肥全域覆盖及绿色防控，实施面积为 8.3 万亩。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	产出指标	数量指标	商品有机肥实施 8.3 万亩（其中粮油作物 8.1 万亩，蔬菜 0.2 万亩）；有机叶面肥及绿色防控完成 8.3 万亩	8.3
		质量指标	采取“有机肥+有机叶面肥”的技术模式。“预防为主，综合防治”的植保方针	≥85%
		时效指标	2022 年 2 月-12 月	2022 年底完成
		社会效益指标	坚守耕地和生态红线，围绕粮食安全、油菜和蔬菜稳产保供，坚持绿色发展理念，统筹发力推进，努力做到“两个”覆盖和“三个”提升，实现农业高质量高效发展。	明显提升
满意度指标	服务对象满意度指标	农户满意度调查	≥90%	

附件 2

2022 年同仁市化肥农药减量增效行动试点项目资金明细表

序号	类别	总面积 (万亩)	总投资 (万元)	补助资金			
				省级补助资金 (万元)	州级补助资金 (万元)	市级补助资金 (万元)	群众自筹 (万元)
1	商品有机肥	8.3	2530	850	212.5	212.5	1255
2	绿色防控	8.3	107.9	107.9	0	0	0
3	有机叶面肥	8.3	83	83	0	0	0
5	全市合计		2720.9	1040.9	212.5	212.5	1255

附件 3

2022 年同仁市各乡（镇）化肥农药减量增效行动任务计划分解表

序号	乡镇	合计	农作物种植面积（亩）						备注
			粮食作物				油料作物	其他作物	
			小麦	青稞	豌豆	马铃薯	油料	蔬菜	
1	保安镇	14666	7950	869	100	515	4232	1000	
2	隆务镇	11701	4117	2186	100	679	4119	500	
3	年都乎乡	13893	7685	1427	100	661	3620	400	
4	扎毛乡	2206	492	535		188	991		
5	曲库乎乡	11315	1624	2067	400	3971	3220	50	
6	加吾乡	8696	1880	1494	82	1240	4000		
7	黄乃亥乡	9720	513	2857	2000	1130	3170	50	
8	双朋西乡	9150	2883	2562	500	1411	1794		
9	兰采乡	1653	442	281		76	854		
合计		83000	27593	14278	3282	9871	26000	2000	