

# 同仁市国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 公众版

按照国家、青海省相关部署，我市组织开展《同仁市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，目前已完成至规划草案阶段，为落实共同规划、公众参与理念，现向社会公开征询意见。

《规划》是实现“第二个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是同仁市国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是党中央、国务院作出的重大部署，重点体现综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。

为更好地对《规划》内容进行公示和征询意见，方便广大市民参与到规划工作中来，特制作公众读本（公众版），简要介绍我市国土空间总体规划的主要成果，希望您积极参与其中。

### 一、公示时间：

2023年02月24日-2023年03月26日，共30天，社会各界可在同仁市人民政府网站上查询，意见建议可通过邮寄信件和发送电子邮箱等方式提交。

### 二、公示方式：

同仁市人民政府网站：<http://www.hntongren.gov.cn>

### 三、意见建议反馈方式：

电子邮箱：[trxzrzyj@163.com](mailto:trxzrzyj@163.com)

邮寄地址：青海省黄南藏族自治州同仁市隆务镇康乐北路39号

邮编：811399

注：邮件标题请注明“黄南藏族自治州同仁市国土空间总体规划意见建议”字样

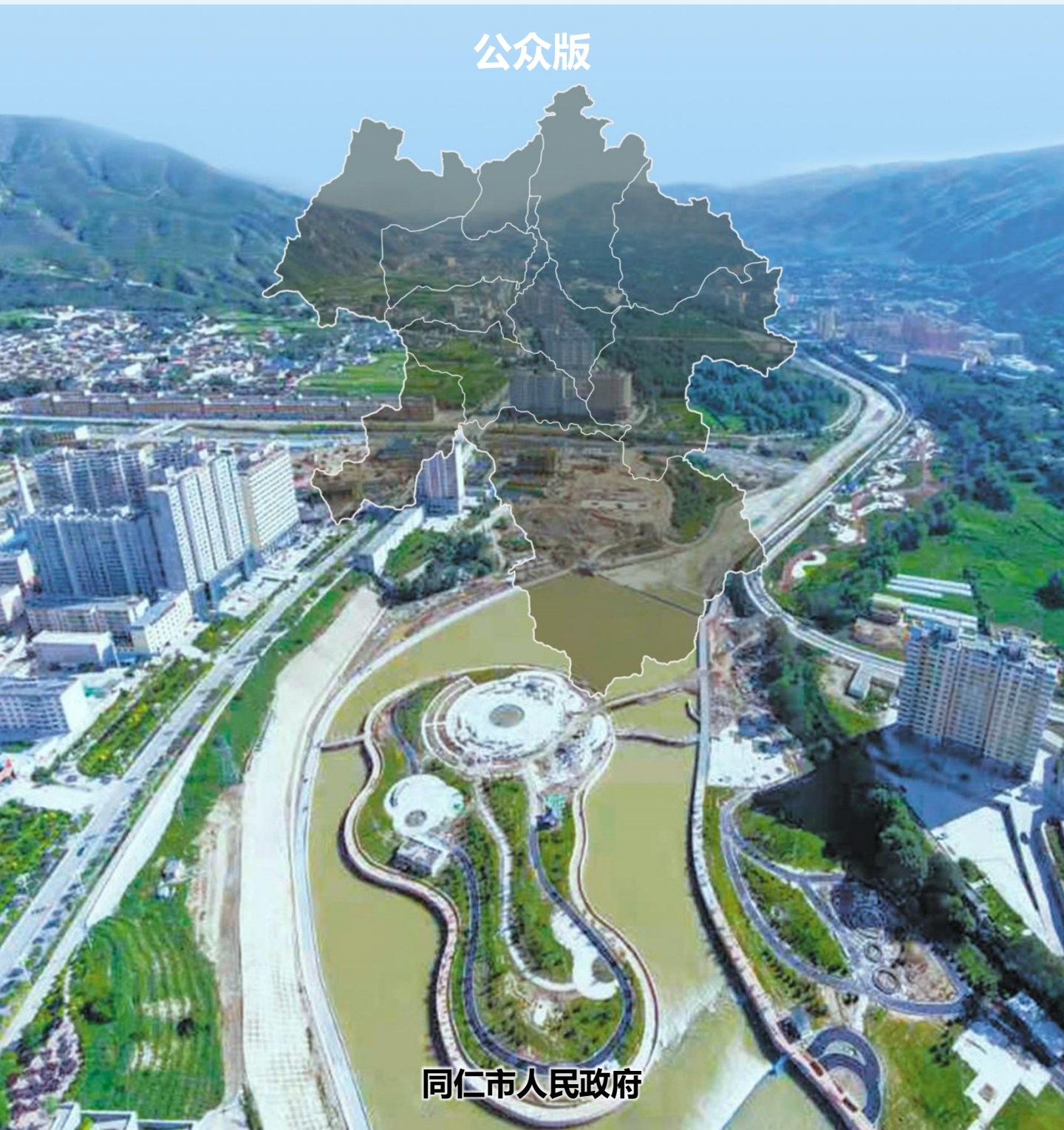
同仁市国土空间规划编制小组

2023年02月24日



# 同仁市 国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众版



同仁市人民政府

# 前言 PREFACE

《同仁市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）遵循习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握中央治藏方略和省州委决策部署，以建设青甘川交界地区现代化区域中心城市为目标，紧扣“高原美丽生态人文城市”总体定位，按照“一核一带、两山一环”发展布局，积极落实同仁市“十四五”规划，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，围绕“一优两高”、“三区建设”既定思路，聚焦同仁市经济社会发展、文化旅游融合发展，推动乡村全面振兴，全面打造“文化同仁”，奋力谱写富裕团结文明和谐美丽同仁新篇章。

《规划》结合同仁市实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状评估等基础上，识别全市国土空间本底条件和资源特征，以落实国家、省、州级要求和重大区域战略协同发展为导向，积极落实优化主体功能区布局，明确国土空间保护开发总体格局、空间战略和总体目标；统筹优化三类空间布局，明确划定三条控制线；加强对历史文化的资源进行管控，明确全市的基本分区及用途分类；完善基础设施、公共服务设施及防灾体系，对历史文化进行深入研究，加强文化保护和传承，塑造良好的城镇空间和营造美丽的风貌；制定国土空间整治和生态修复任务，完善规划传导和实施计划，保障同仁市高质量可持续发展。

# 目 录

01

## 总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02

## 规划目标与战略

- 2.1 规划定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划战略

03

## 国土空间格局

- 3.1 区域协同
- 3.2 总体格局
- 3.3 农牧空间
- 3.4 生态空间
- 3.5 城镇空间
- 3.6 重要控制线

04

## 国土整治与生态修复

- 4.1 国土综合整治
- 4.2 生态修复

05

## 重大要素支撑

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务体系
- 5.3 公用设施体系
- 5.4 综合防灾体系

06

## 文化遗产与活化

- 6.1 历史文化遗产保护
- 6.2 旅游与文化资源融合利用

07

## 规划传导与实施

- 7.1 规划传导
- 7.2 规划实施保障



# 01

## 总则

- ◆1.1 指导思想
- ◆1.2 规划原则
- ◆1.3 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

为落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，提高同仁市全域国土空间保护开发的科学性和可操作性，制定本规划。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和十九大、十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧扣“高原美丽生态人文城市”总体定位，深入贯彻“全面建设山水黄南，高质量推进‘三区建设’”总体部署，将同仁市打造成为**全国乃至国际的生态文明新高地**。

## 1.2 规划原则

### 底线控制、生态优先

落实“守住耕地红线、划定生态红线、切实保护耕地、园地、菜地等农业空间”的政策要求，牢固树立底线意识，将生态保护红线作为编制空间规划的基础。

### 明确格局、强化管控

综合考虑现状基础条件，确定城镇、农业、生态三类空间比例和开发强度指标，科学从严划定生态保护红线、永久基本农田边界和城镇开发边界。

### 节约集约、优化布局

坚持节约集约用地，盘活存量土地资源，合理确定城乡建设用地规模；统筹三生空间，优化空间布局，统筹城市、镇、乡、村协调发展。

### 传承文化、彰显特色

将历史文化保护作为规划重点，深入挖掘特色文化内涵，加强历史文化遗产保护和传承，积极发展文化产业，塑造文化品牌。

## 1.3 规划范围与期限

### 规划期限

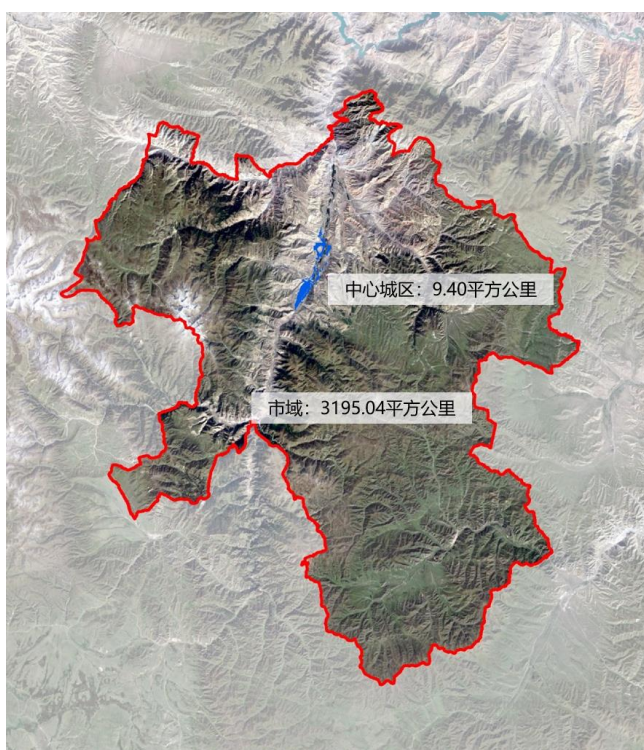
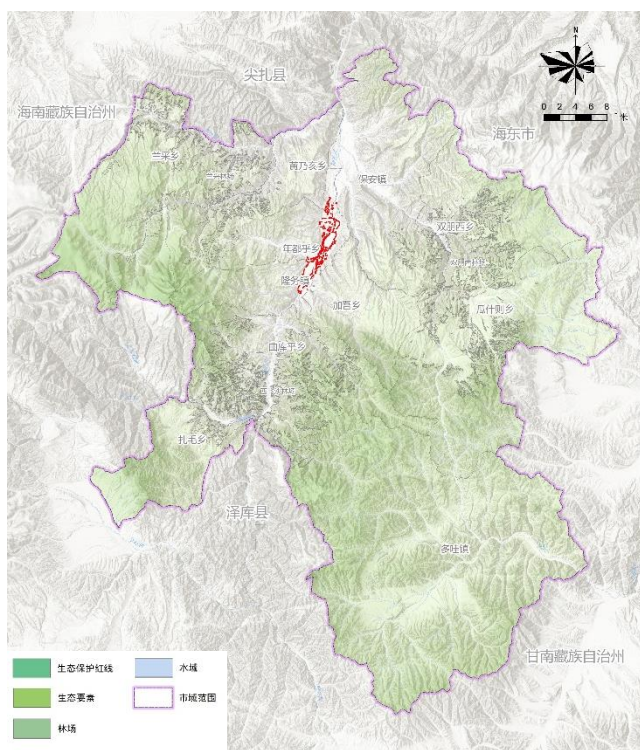
本次规划期限为2021至2035年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。

### 规划范围

本次规划范围分为同仁市市域和中心城区两个层次。

**市域范围**包括3镇（隆务镇、保安镇、多哇镇）、8乡（兰采乡、双朋西乡、扎毛乡、黄乃亥乡、曲库乎乡、年都乎乡、瓜什则乡、加吾乡），总面积为3195.04平方公里。

**中心城区**范围南起唯洼，北至向阳村，依据村界和地理自然边界等划定，面积为9.40平方公里。





# 02

## 规划目标与战略

- ◆2.1 总体定位
- ◆2.2 开发保护目标
- ◆2.3 空间战略



## 2.1 总体定位

国际著名  
热贡旅游目的地



青甘川交界地区  
现代化中心城市



高原美丽  
生态人文城市



青南交界地区  
交通枢纽城市



现代化农牧业示  
范市



## 2.2 开发保护目标

### 2025年

国土空间保护力度不断加强，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局初步形成，旅游及文化产业体系趋于完善，城镇高品质发展逐步加快，初步完成总体定位目标。

### 2035年

建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间，生态文明体系构建进程加快，生态环境质量不断提升，城市功能更加完善，青甘川交界区域现代化中心城市基本形成。

### 2050年

国土空间开发保护制度全面建立，国土空间格局更加协调，全面建成国际著名的热贡文化旅游目的地、高原美丽生态人文城市；交通通达能力持续提升，形成具有广泛和重要影响力的青南地区重要枢纽城市，青甘川交界地区现代化中心城市地位凸显。



## 2.3 空间战略

### 文化传承与保护



依托世界非物质文化遗产热贡艺术与藏戏等特色文化，以历史文化保护、生态景观和魅力廊道建设为重点，建设隆务古城、修缮保护郭麻日村古村、年都乎寺、吾屯寺等历史村落和建筑，发展多种形式的生态旅游、民族风情游、文化体验游等旅游业态，打造国际著名热贡旅游目的地。

### 生态保护与修复



加强“一带两山”生态保护修复和山水林田湖草综合治理，构建以隆务河为骨架，兰采自然公园、多哇森林、阿米夏琼及阿米德合隆山为生态屏障的水生态廊道和山体保护带，建设麦秀林场至隆务峡和市乡村道路绿色长廊，全力创建国家园林城市、森林城市和省级生态文明示范市。

### 资源高效与集约利用



大力推进以主干交通为连线的整体连片综合开发，焕发城市活力；优化土地和公共资源配给，加快现代产业园建设；加快太阳能、风能等绿色清洁能源的应用推广力度，推行绿色低碳生产方式，着力打造绿色低碳城市。

### 城市联通与融合



加快实施“一纵两横”高速公路网，构建形成以高速公路为骨架、国省干线公路为基础、县乡和农村公路为补充的公路网络，结合黄南机场、西成高铁等重大区域基础设施建设，加快区域中心城市建设步伐，加强与兰西城市群协作。



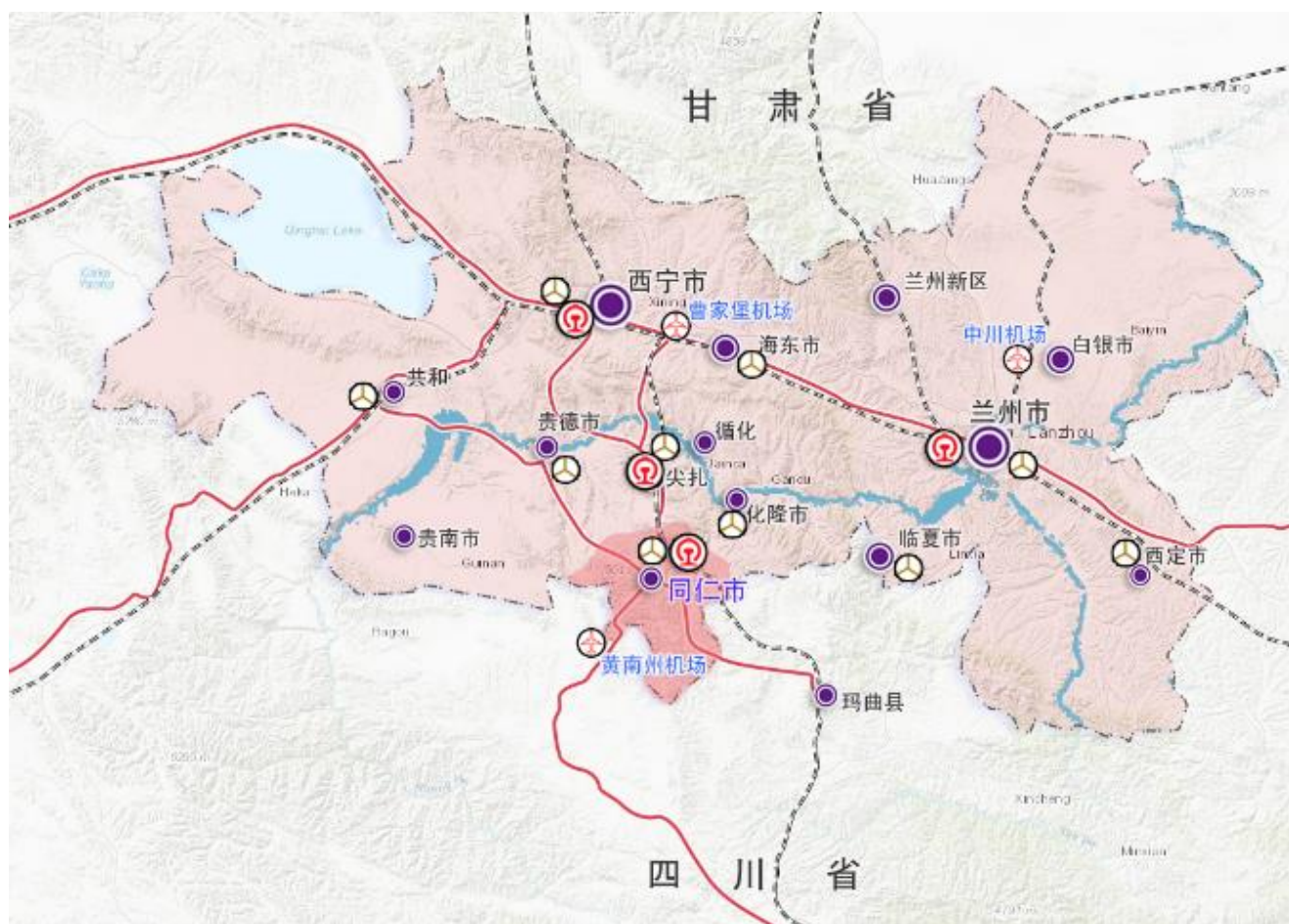
# 03

## 国土空间格局

- ◆ 3.1 区域协同
- ◆ 3.2 总体格局
- ◆ 3.3 农牧空间
- ◆ 3.4 生态空间
- ◆ 3.5 城镇空间
- ◆ 3.6 重要控制线

### 3.1 区域协同

- 融入兰西城市群发展，发挥资源区位优势，赋能产业发展
- 对接环西宁旅游环线，加快形成旅游名片，加强旅游品牌化建设
- 紧抓国家加大新型基础设施建设投资机遇，完善交通基础设施网络体系
- 带动周边城市共同发展，加快建设文化强市



## 3.2 总体格局

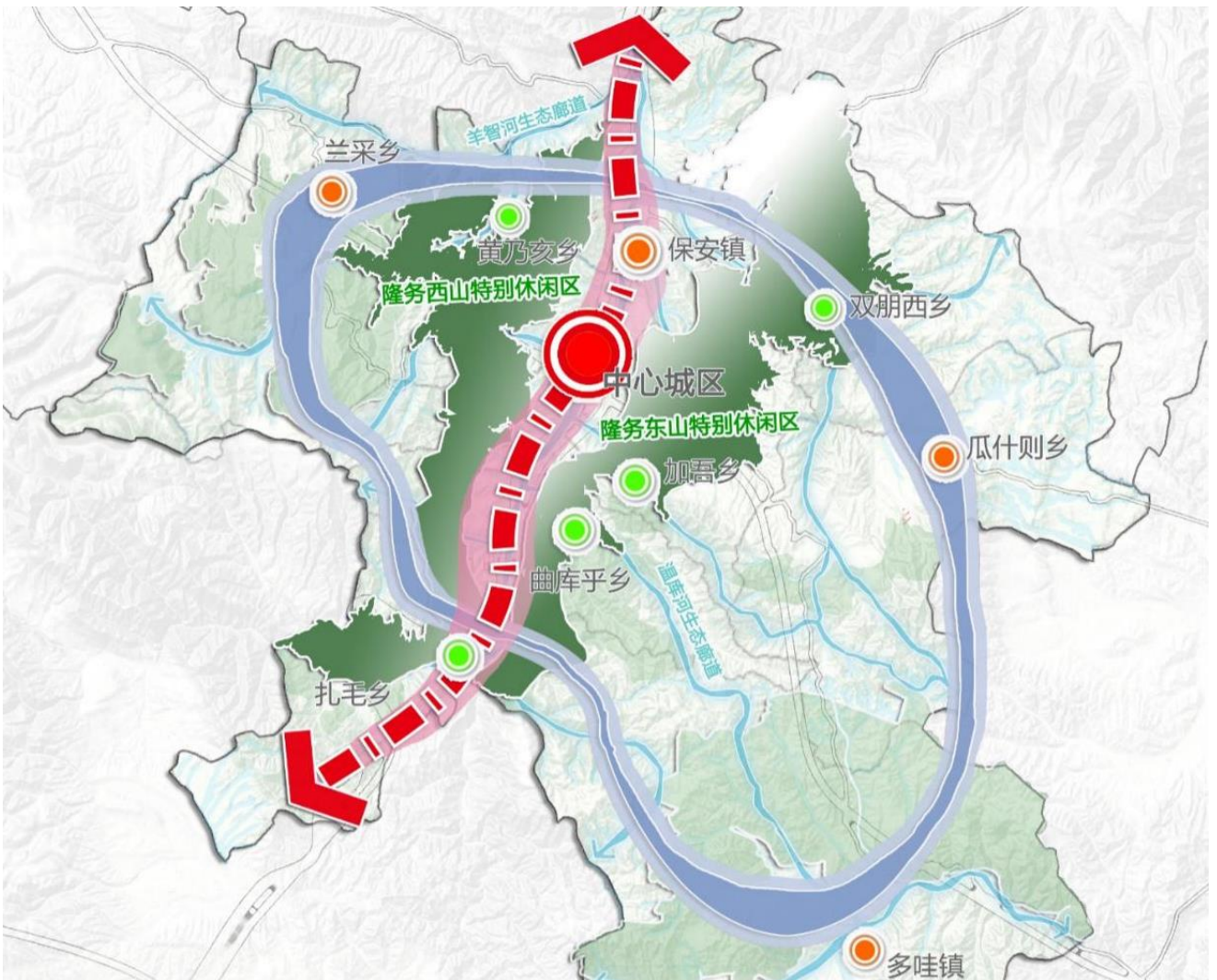
### 构建“一核一带、两山一环”的总体格局

**一核：**金色谷地发展核心区

**一带：**沿隆务河形成的金色谷地沿河城镇高质量发展带

**两山：**以隆务东山、西山为依托，打造生态特色休闲区

**一环：**以热贡文化为主导，协同生态有机畜牧、生态旅游观光等的绿色产业多元化发展环



### 3.3 农牧空间

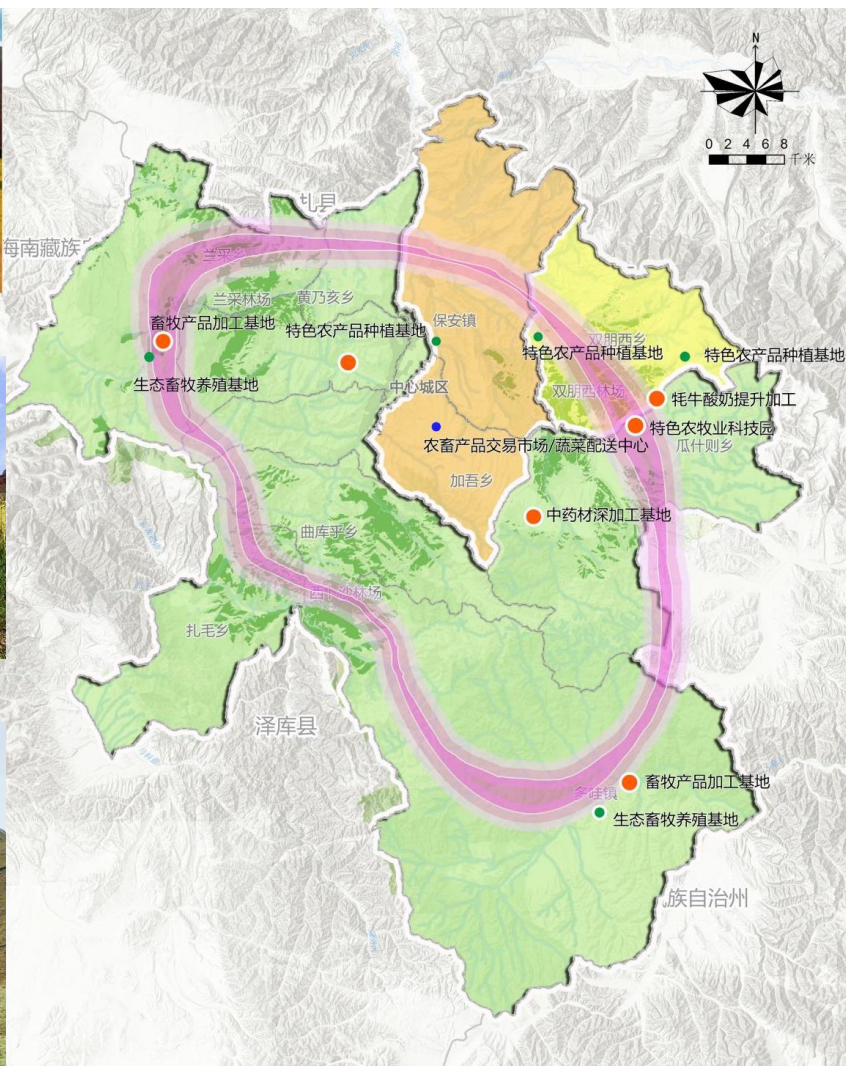
#### 构建“三区一环”的农牧发展格局

##### 三区

粮食、重要农产品生产功能区、特色农产品优势区、生态畜牧业区

##### 一环

以热贡文化为主导，协同生态有机畜牧、农牧精深加工、生态旅游观光等产业，构建生态农牧产业链发展环



## 3.4 生态空间

### 构建“两山一水汇九曲、两屏四楔护全域”生态格局

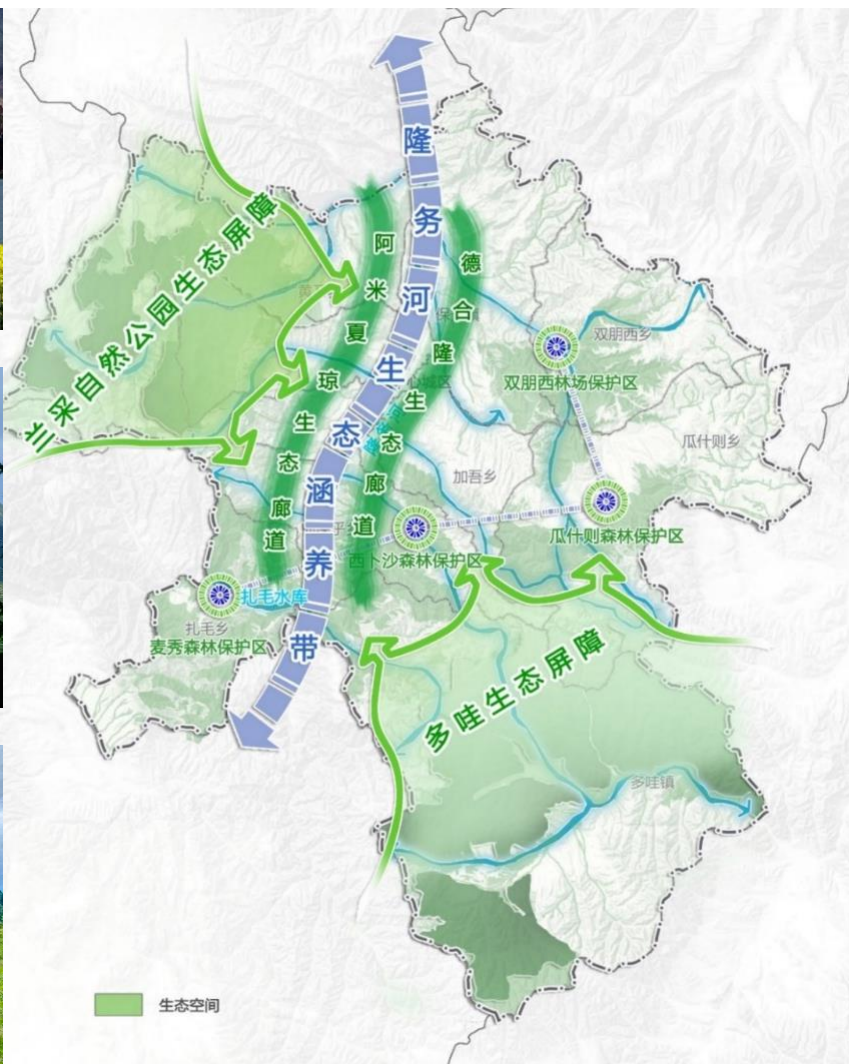
**两山：** 阿米夏琼和阿米德合隆山

**一水：** 隆务河

**九曲：** 由隆务河组成的水生态廊道与保护带以及九条支流

**两屏：** 以兰采自然公园和多哇森林形成的市域生态屏障。

**四绿楔：** 兰采自然公园和多哇森林结合麦秀森林保护区、瓜什则森林保护区、双朋西林场保护区、西卜沙森林保护区





## 3.5 城镇空间

构建“一核一带三片区”的城镇空间格局

一核

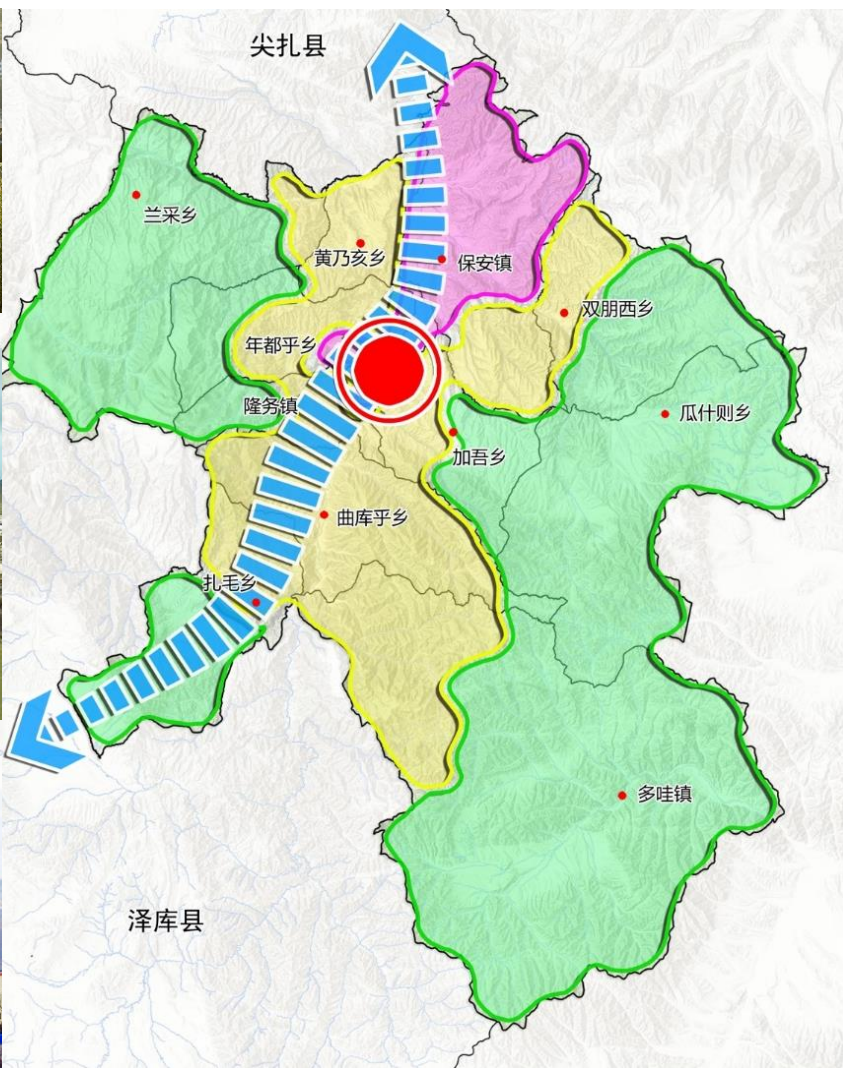
同仁市中心城区

一带

城镇集中发展带

三片区

金色谷地片区、农牧交错片区、高山牧业片区



## 3.6 重要控制线

### 优先落实永久基本农田

严格落实基本农田保护任务，保障粮食安全和重要农产品供给，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，提高粮食安全综合保障能力。



### 严格划定生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少、功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



### 科学划定城镇开发边界

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价结果为基础，严格控制城镇空间盲目扩张和有序蔓延，尊重现状建设用地布局，支撑市域发展战略格局，划定城镇开发边界





04

## 国土整治与生态修复

- ◆4.1 国土综合整治
- ◆4.2 生态修复

## 4.1 国土综合整治

### 建设高标准农田，提高农田质量

实施各项工程措施，提高耕地的综合生产能力；通过片区规划和设计，对农田基础设施进行提升和改造，推进优质耕地集中连片分布

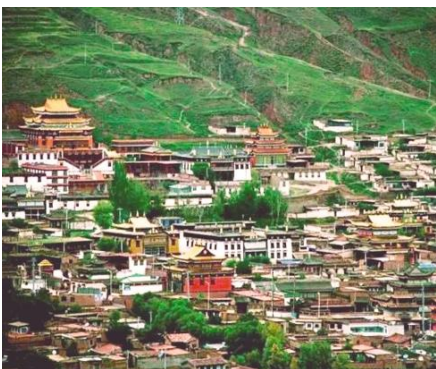


### 切实保护永久基本农田，加强建设开发项目管理

对永久基本农田进行梳理核查，加强引导农业生产活动规范。开展永久基本农田整改补划和以耕地非农化与非粮化治理为建设重点的整治工作；鼓励对纯耕地开展耕作，禁止非休耕性的耕地撂荒

### 综合治理城镇人居环境，建设高品质城市

加强城市绿化建设和城镇美化建设，重点做好城市重要节点绿化建设，合理布局垃圾处理设施，提升城市美感



### 推进城乡人居环境整治工程，提升居住幸福感

着力解决农村环境脏、乱、差的问题，做到生活环境卫生干净、村容村貌整洁；完善配套设施，加快城乡产业融合发展；推进国土绿化工程；加大传统村落保护力度，推进国家级历史文化名城隆务古城建设项目；

## 4.2 生态修复



### 修复退化土地，治理水土流失

实施退化土地修复治理，提升草原生态自我调节、恢复功能，协调生态与畜牧稳定发展，推进隆务河及其支流等重点流域河流水环境生态廊道建设。

### 实施生态系统保护和修复工程

实施退耕还林、退耕还草、退耕还湿，遏制坡耕地水土流失、恶化趋势；减少生态公益林退化面积，修复退化防护林。

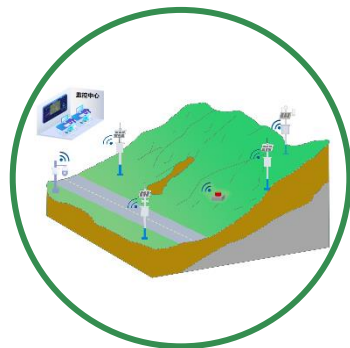


### 保护水生态环境，全力推进水生态修复与建设

开展饮用水源地保护；采取生物与工程相结合的措施，保护和修复流域水生态，推进流域生态环境综合整治，实施河道两岸堤防及生态护岸治理工程。

### 推进地质灾害工程建设，强化抗灾能力

重点提升地质滑坡抗灾能力；推进生态治理造林绿化工程，降低泥石流、滑坡等地质灾害发生；至2035年，完善地质灾害监测系统，全面消除地质灾害隐患。





# 05

## 重大要素支撑

- ◆ 5.1 综合交通体系
- ◆ 5.2 公共服务体系
- ◆ 5.3 公用设施体系
- ◆ 5.4 综合防灾体系

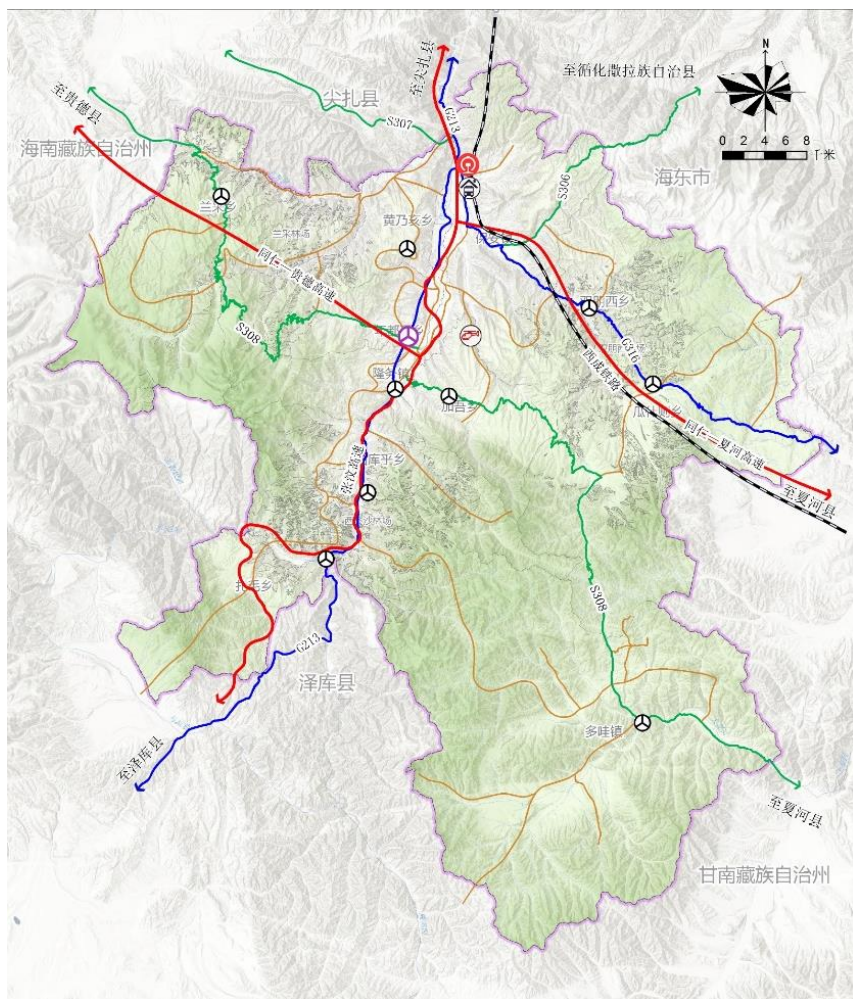
## 5.1 综合交通体系

### 公路规划

**高速公路：**形成“**一纵两横**”的高速公路网骨架体系

**国省干道：**进行**升级改造**，提升与周边县市的交通畅通度

**县乡公路：****增强路网内部循环**，分流城区过境交通

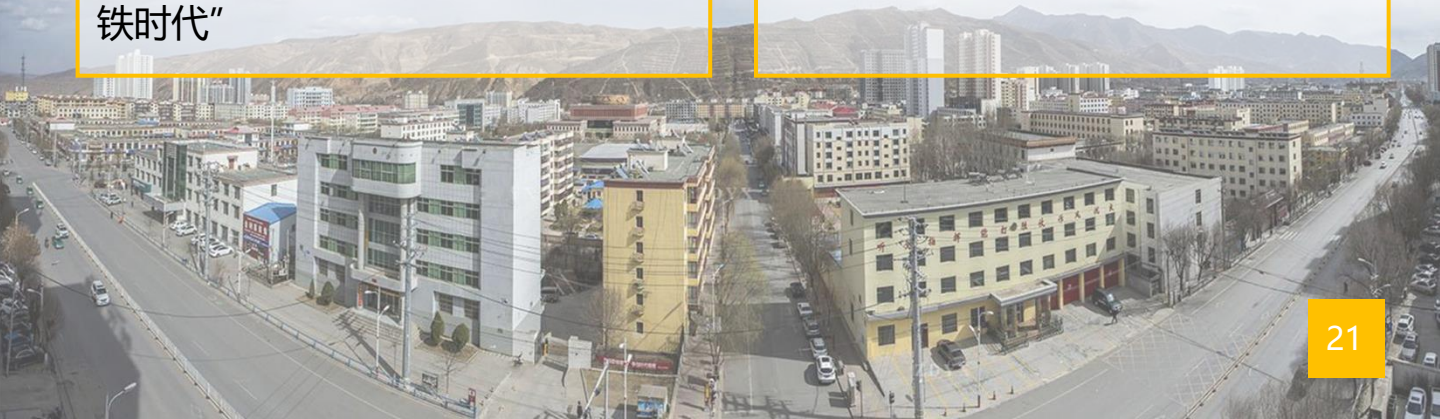


### 铁路及场站规划

加快推进西成铁路过境路段和**同仁高铁站**建设，助力同仁市迈入“**高铁时代**”

### 通用机场规划

完善**同仁市通用机场**的建设，同步新建机场高速公路



## 5.2 公共服务体系

建设“**城市级—片区级—乡级**”三级公共中心体系，形成网络健全、结构合理、发展均衡、运行有效、惠及全民的社会公共服务设施系统。

城市级

片区级

乡级

落实各项公共服务设施



教育

加快中小学布局调整步伐，整合全市高中教学资源，合理规划学校布局，所有普通高中均达到省级重点中学办学标准



医疗

加快推动基层医疗服务设施建设，提升全市医疗服务水平，构建安全高效的医疗服务体系



体育

提高公共体育设施开放效率，加强群众性体育设施建设，构建开放共享的体育服务体系



社会福利

加快建设市级社会福利设施，各乡镇建设功能综合一体化的现代化社会福利中心，为幼、老、弱、病、残者提供生活保障和就业机会



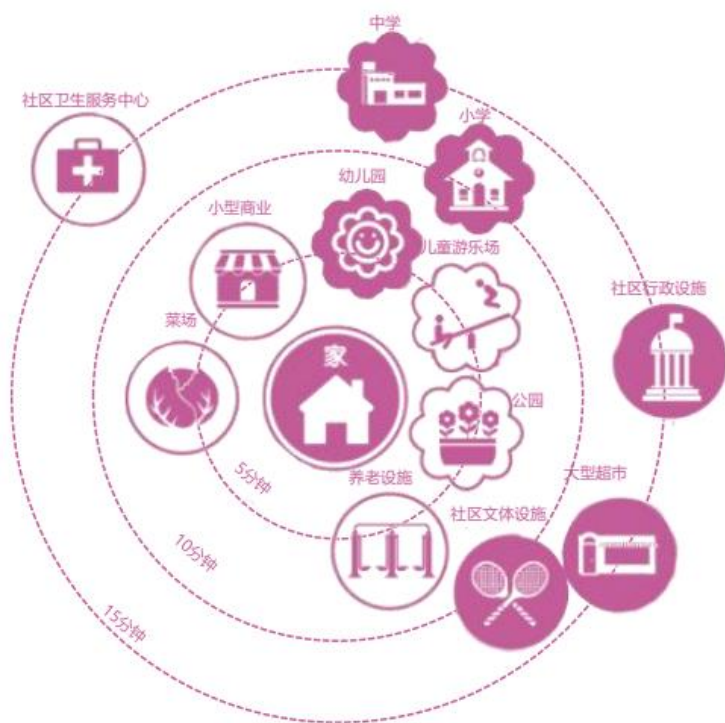
## 5.2 公共服务体系

构建“5/10/15分钟社区生活圈”，完善社区生活圈配置标准，建设全龄友好型社区。

05 min

服务人口:0.5-1.2万人。

规划设置:幼儿园、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、小型多功能运动(球类)场地、室外综合健身场地、社区商业网点、社区服务站、垃圾收集站、公共厕所等。



10 min

服务人口:1.5-2.5万人

规划设置:小学、文化站点、中小型多功能运动场地、菜市场或生鲜超市、公交车站、微型消防站及紧急避难场所等。

15 min

服务人口:3.0-5.0万人

规划设置:初中、大型多功能运动场地、社区医院、养老院、老年养护院、文化活动中心、社区服务中心、大型商场等。

## 5.3 公用设施体系



### 供水

优化水资源配置，建设安全高效的供水体系，提高全市供水保障



### 排水

采用雨污分流的排水体制，完善污水收集处理及再生水利用设施建设，实现污水全收集、全处理



### 供电

建立大型地面光伏电站、屋面分布式光伏电站、风电站及储能电站



### 燃气

提高天然气清洁能源利用，深入推动天然气进村项目，促进各领域天然气利用



### 供热

加快开展集中供热煤改气项目建设，建设多能互补、绿色高效的清洁供热系统



### 通信

构建畅通高效、可靠智能的通信网络。积极推进通信基础设施共建共享，大力发展建设新一代移动通信网



### 环卫

采用高效分类收运模式和集中资源化处理模式相结合的方式，实现城市垃圾的“减量化、资源化、无害化”处理处置。

## 5.4 综合防灾体系



### 防洪

采取疏通排洪沟道，控制山洪扩散、进行生物工程治理、保持通讯畅通，建立报警制度等措施提高全市防洪安全



### 抗震

同仁市抗震设防烈度为7度。规划合理实施抗震安居工程，加快抗震救灾疏散通道和应急避难场所的建设



### 消防

完善消防救援体系，按照接到报警5分钟内消防队到达辖区边缘的要求布局



### 人防

同仁市全市按国家三类人防重点城市设防，结合建设时序，重点布局城区中心区、居住区，以人员掩蔽为主



### 地质灾害防治

积极采取相应措施有效降低地质灾害发生，强化同仁地区地质灾害综合治理



# 06

## 文化传承与活化

- ◆6.1 历史文化遗产保护
- ◆6.2 旅游与文化资源融合利用

## 6.1 历史文化遗产保护

加强文物保护和历史文化街区、历史建筑保护，划定各级历史文化遗产的保护范围及建设控制地带，落实保护措施，促进历史文化遗产的活化利用。

### 历史文化街区、历史地段

历史城区、历史文化街区**1处**；历史地段**5处**

### 历史文化名村及传统村落

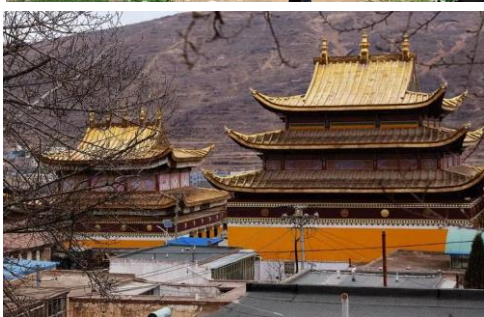
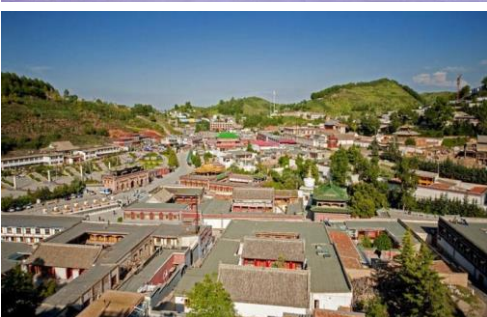
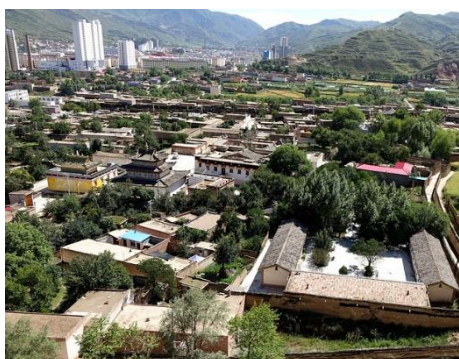
历史文化名村**1处**；国家级传统村落**27处**；州级传统村落**21处**

### 不可移动文物

不可移动文物**229处**，其中国家级文物保护单位**2处**

### 非物质文化遗产

其中世界级**2项**、国家级**5项**、省级**16项**、州级**32项**、普查**29项**



## 6.2 旅游与文化资源融合利用

形成 “一个核心、五大品牌、六大特色片区” 文旅融合发展格局

### 一核

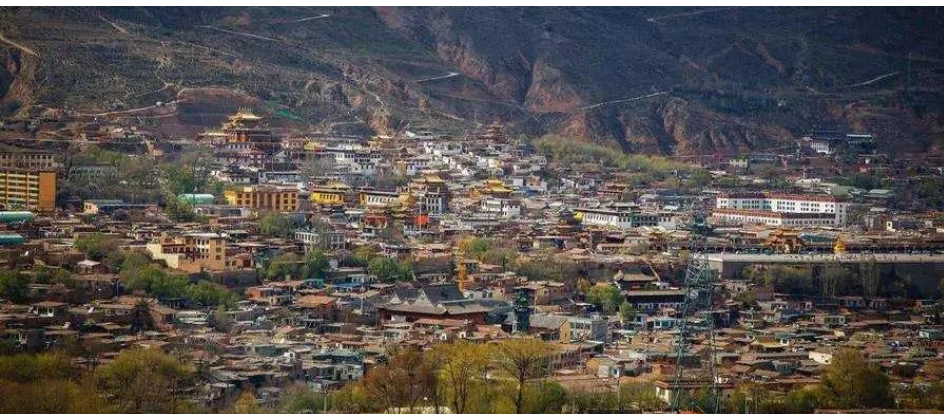
隆务中国历史文化名城

### 五大品牌

热贡艺术、唐卡风情小镇、热贡“六月会”、年都乎“於菟”及热贡马术

### 六大特色片区

民族风情休闲度假区、历史文化名城保护区、热贡艺术观光和热贡民俗体验区、“保安古镇、花儿之都”特色小镇、根敦群培特色小镇、原生态森林草原风情自驾游营地片区





07

## 规划传导与实施

- ◆ 7.1 规划传导
- ◆ 7.2 规划实施保障

## 7.1 规划传导

### 同仁市国土空间总体规划

#### 乡镇指引

- 明确市域开发方向，控制开发强度，规范开发秩序，构建国土空间开发新格局
- 约束性指标分解下达
- 空间控制线管控要求以及准入、退出、转换规则传导，落实空间控制线的具体边界

#### 专项规划

明确目标、指标、空间布局等方面约束要求与技术指引

- 历史文化保护
- 资源保护类
- 国土综合整治和生态修复
- 综合交通
- 市政公用设施
- 公共服务设施
- 城市设计与城市更新

#### 详细规划

- 划分详细规划编制单元
- 明确单元主导功能定位以及应落实的基础设施、公共服务设施、城市绿线和蓝线、开发强度分区等控制传导要求，并制定用途分类细化的基本规则



## 7.2 规划实施保障

### 建立城市体检评估机制

开展国土空间开发保护现状的年度评估，一年一体检，五年一评估。结合体检评估结果，开展针对性的规划动态维护工作。建立战略留白用地管理机制。



### 建立生态补偿机制

探索地区间上下游、重点生态功能区和受益地区开展横向生态保护补偿，完善森林、草原、土地等生态系统保护补偿机制。

### 完善规划实施法规政策

制定有利于国土空间规划编制实施的政策，研究制定重点领域和重点地区配套政策，明确时间表和路线图，强化规划的公共政策属性，保障规划有效实施。



### 建立规划实施的执法监督与绩效考核

建立差异化绩效考核评价制度，考评结果与转移支付资金分配、建设用地指标安排、党政领导干部奖励问责相挂钩。

### 完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。

