

# ཐུན་རིན་ལོང་ཁྱིལ་ཚུ་བེད་ཅུ་ཁྱུ་ཡིག་ཆ། 同仁市水利局文件

同水利〔2023〕46号

签发人：马承斌

## 同仁市水利局 2022 年法治政府 建设工作总结

为做好 2022 年法治政府年度报告公布工作，根据《法治政府建设与责任落实督察工作规定》《同仁市法治政府建设实施意见（2021-2025 年）》（同发〔2022〕8 号）文件精神，我局多措并举，狠抓落实，将法治政府建设和水利工作同谋划、同部署、同落实，全面提升水利执法队伍依法行政意识和综合执法能力，以建设法治水利为目标，认真开展法制宣传、制度建设和行政执法工作。现将 2022 年度水利法治政府建设工作开展情况汇报如下：

### 一、履行主要负责人推进法治建设第一责任人职责

（一）强化组织领导，健全制度建设。一是确保责任到位。为进一步推进依法行政和依法治水工作，推动水利系统法治建设，根据人员变动，调整成立以党组书记、局长为组

长，各副局长为副组长，各下属单位负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，形成主要领导负责抓，分管下属单位具体抓的工作局面。二是以制度建设为突破口。完善各项法治工作制度，促进职能作用的发挥。制定法治建设工作计划，把工作任务分解到每个下属单位，责任落实到每个人，为协调推动全局法治政府建设工作深入有效开展奠定坚强有力组织基础。

**（二）带头学法，模范用法。**深入贯彻落实习近平总书记提出的“领导干部要做遵法学法守法用法的模范”讲话精神，以身作则，制定印发了《同仁市水利局 2022 年度集中学法用法安排计划》。提高了广大干部职工依法行政工作能力和法治化工作水平，统筹推进严格执法、全民守法、依法行政，共同推进法治政府、法治社会一体建设。把法治建设纳入了本单位发展总体规划和年度工作计划，由一把手对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办。

**（三）强化职责，履行法治建设第一责任人职责。**一是认真学习宣传贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神。通过召开全局全体干部职工大会、法治建设专题会、机关党支部等会议多次组织全局干部学习习近平总书记法治思想及讲话精神。二是严格落实主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。研究制定了《2022 年同仁市水利局法治政府建设工作要点》，明确工作任务，确保工作有序推进。多次召开党组会议，专题研究部

署法治工作，将法治工作作为一项重要年度任务来抓。三是强化监督考核。将本单位党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况纳入了综合考核指标体系，加大了考核力度，使其作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据。

## 二、完成年度水行政执法工作

(一) 强化法制宣传教育，打造法治水利。2022年主要围绕水利改革发展中心任务，坚持法治文化建设与法制阵地建设相结合。一是市水利局将《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》《青海省河道管理实施办法》、《民法典》等法律法规纳入局党组党组中心组学习内容，并组织水务系统全体干部职工进行自学。二是开展法制宣教活动。2022年我局开展了第30届“世界水日”和第三十五届“中国水周”、“4.15全面国家安全日”、“12.4宪法宣传日”等重要节点宣传纪念活动。活动内容包括水法律法规政策咨询、主题宣传图板展示、拉设横幅、分发水法律法规资料、赠送主题宣传纪念品等，现场发放各类水法律法规小册子、宣传彩页、主题海报等各类宣传资料2500余份、纪念品400余份、展出宣传图板20块、横幅13条。三是开展进校入企宣传活动。通过节约用水进校园、进社区、进机关等活动，发放法律法规读本、节水宣传品，多种形式提高法制宣传教育效果，号召同学们从小树立节水爱水护水的意识，争做节

水护水的志愿者、倡导者和监督者，培养促进广大市民养成遵纪守法的习惯和节约保护水资源的意识。四是以节水型单位建设为载体，加强取用水管理，机关内部，通过开展水利工程管理、防汛抗旱、水土保持等专题水法规宣传教育活动，增强依法开展水事活动的自觉性。

**（二）提高依法行政水平。**机构改革后，市级撤销市水利局水政水资源办公室，行政执法权划转至水利综合行政执法大队，依法履行水行政执法职能。为深化水利综合行政执法体制改革、提高水政工作水平，我局加强对市水利局执法人员的培训学习。从执法制度落实入手，切实推进依法行政，努力建设法治机关。

**（三）推进“放管服”改革，优化政务服务。**据省州深化“放管服”改革要求，一是编制权力清单。目前根我局行政审批权力事项有 5 项，行政处罚权力事项有 79 项，行政强制措施权力事项有 7 项，行政收费权力事项有 3 项，行政监督权力事项 8 项。二是承接和下放部分行政审批权限。承接 2 项行政审批事项到县市级，没有承接省、州级的行政审批事项。对保留的行政许可、其他职权、行政规费征收报同仁市推进政府职能转变和放管服改革协调小组向社会公布。三是优化政务服务。2022 年 1 月至 12 月，下达水土保持方案批准予许可 23 个、责任范围 86.38hm<sup>2</sup>、受理水土保持设施验收报备 8 项。

**（四）优化营商环境。**严格贯彻落实招投标法，强化监

督指导。对我局实施的灌渠、小型水库工程和其他投资在 200 万元及以上水利项目，严格落实公平竞争审查相关规定。

**（五）加强行政决策制度建设。**落实重大行政执法决定法制审核制度，今年我局未发生重大行政执法决定事项。落实重要法治事项审批备案制度。我局 2022 年无关于法治建设的重大决定和方案出台。

**（六）深入推进法律顾问制度。**2022 年我局续聘青海立卓律师事务所刘文育、陈璐律师作为我局外聘法律顾问，在案件合法性审查、案件办理、处理法律事务中提供法律服务，确保办理案件的程序化合法化。积极充分发挥了法律顾问作用。

### 三、河湖监管取得成效

**（一）强化“清四乱”专项行动。**一是全方位开展了黄河流域生态保护“体检”自查工作，排查各水电站生态基流状况及常态化河湖管理工作，并发现 9 项问题，已全部督导整改完成；整改完成了市级黄河“体检”反馈问题 2 项。二是常态化开展巡河湖工作，积极组织人员开展河道环境综合整治，截至目前，全市各级河湖长累计巡河达 5500 余人次、累计开展“清河行动”130 余次，累计发动人数达 22000 余人次，清理河道总计 720 余公里，清除生活垃圾和建筑垃圾约 430 余吨，共整改河湖“四乱”问题 32 项。三是依法推进水行政执法，截至目前，在全市开展了巡河执法 180 余次，查处非法采砂事件 3 起，对涉河违法企业下发责令整改通知

书 31 份、对相关责任人进行警示教育 40 次、办结同仁市网民留言（举报）信息 2 起，未发生较大乱采乱挖行为。

（二）依法严查各类水事案件。2022 年以来，我队严格落实“一把手”负责制，仔细排查和摸底各类案件线索，结合河湖长制工作，紧紧围绕规范管理、执法办案等重点环节，主动出击，依法查处七家企业和个人违法取水和乱采乱倒行为，按程序依法下达了《责令整改违法行为通知书》和《行政处罚决定书》，严格执法，并依据《中华人民共和国水法》等法律法规共计处罚金额 7.7 万元。目前，非法采砂违法、侵占河道及乱堆、违规修建等案件整改工作现已全面完成。

（三）建立健全联合执法机制。定期开展河湖水安全水污染水生态水环境问题集中整治和专项打击行动，加强与公安、司法、环保等部门沟通协作，加强日常巡查和部门联合巡查，进一步强化水行政执法与刑事司法的有效衔接。积极开展联合执法行动，严厉打击涉河湖“四乱”行为，形成相互配合、齐抓共管、联防联控的长效管理工作新局面；进一步理顺执法机构与管理单位之间的合作运行模式，强化紧密衔接和协同配合，进一步提高执法工作效率。

#### 四、存在的问题及下一步工作打算

（一）执法人员人手不足，执法力量薄弱。近几年由于基层水利系统执法人员不足，执法力量薄弱，导致执法工作开展进度缓慢。

（二）“放管服”改革成果需要进一步巩固。随着“放

管服”改革的深入推进，管理服务的理念转型需进一步巩固和加强，让审批更透明化、公开化，缩短审批时限，强调便民服务。加强行政规费征收力度，做到应收尽收足额征收。

**（三）水利监管能力水平有待提高。**由于历史原因，相比水利工程建设，水利行业监管问题相对薄弱，在水资源管理、河湖水域、水土保持、水旱灾害防御等方面均存在不同程度的监管薄弱环节。

**（四）法治能力还需进一步提升。**执法工作人员的法治思维和依法行政能力有待进一步加强，将加强水利系统工作人员的法治教育培训，将法律知识考查和依法行政能力测试结果作为干部选拔推荐的重要参考，持续开展多层次多形式法治宣传教育活动，强化学习的自觉性，提升干部职工的法治能力和法治理念。

**（五）普法宣传缺乏实效性。**形式内容还不够丰富，一般都是在机关单位、广场挂几个条幅，散发一些传单，内容老套、乏味。群众学习的积极性不是很高，只知道“法”，不了解法规的真正内容，更不知其精髓，实际效果还有待提高。

下一步，我局将按照法治政府建设工作要求，持续做好以下工作：

**一是继续完善法制队伍建设。**继续抓好干部学法、用法学习教育，着力提高干部队伍运用法治思维和法律手段解决问题；加强法制机构人员配备，充实法制机构人员力量，加

大对法制队伍的培训力度，积极引进法律人才。

二是继续规范行政执法行为。强化执法队伍的建设，提高执法水平，高度重视行政执法队伍的建设和管理，加强对执法人员法律法规等知识的培训，努力打造一支作风优良、素质过硬的执法铁军。

三是继续做好行政审批服务。严格按照放管服要求，不断提升服务意识，优化服务审批流程，按时办结。

四是强化法治宣传教育工作。提高法治意识。有针对性、经常性、多渠道的全方面加强对群众的普法宣传教育，提高群众法治意识和法律素养，营造自觉遵守与执行法律的良好氛围，为依法行政创造一个良好的法律环境。



---

同仁市水利局

2023年3月1日印发