

同仁市自然资源和林业草原局

同 仁 市 财 政 局 函

同 仁 市 农 牧 和 科 技 局

同仁市自然资源和林业草原局、
同仁市财政局、同仁市农牧和科技局
关于征求《同仁市生态管护员管理办法(试行)》
意见建议的函

各镇人民政府:

为进一步规范生态护林员队伍管理,充分发挥生态护林员对森林、草原、湿地、荒漠、自然保护地和野生动植物资源的管护作用,根据《青海省林业和草原局、青海省财政厅、青海省农业农村厅关于印发<青海省生态护林员管理办法(暂行)>的通知》(青林技〔2024〕476号)精神,结合我市实际,市自然资源和林业草原局牵头拟定了《同仁市生态管护员管理办法(试行)》,请各有关部门结合各自工作职责,认真研究提出修改意见或建议,并于2024年12月20日前由主要负责人签字盖章后以书面形式反馈至市自然资源和林业草原局,如未按时反馈的将视为无意见。



联系人：张黎明

电话：09738725638（传真）

13389730626

附件：同仁市生态管护员管理办法（试行）（征求意见稿）



2024年12月16日



附件：

同仁市生态管护员管理办法（试行） （征求意见稿）

第一章 总则

第一条 为整合组建规范统一的生态管护员队伍，健全全市林草资源管护体系，充分发挥生态护林员对森林、草原、湿地、荒漠化、野生动植物资源的管护作用，根据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国湿地保护法》《生态护林员管理办法》《乡村护林(草)员管理办法》《林业草原生态保护恢复资金管理办法》《青海省全面推行林长制的实施意见》《青海省推进村级公益性岗位规范管理实施方案》《青海省生态护林员管理办法（暂行）的通知》等法律和有关文件，结合工作实际，制定本办法。

第二条 本办法所称生态护林员是指受聘从事森林、草原、湿地，荒漠和野生动植物等资源管护的人员。包括国有林管护员、非国有林管护员、草原管护员、湿地管护员、脱贫人口管护员、自然保护区管护员。

第三条 各乡（镇）人民政府应当按照职责分工认真履行生态护林员选聘及相关管理责任。生态护林员应当纳入林(草)长制和生态护林员联动系统管理，实现林草资源网格化管理。

第四条 生态护林员补助资金主要用于生态护林员的管护劳



务报酬(补助)支出。生态护林员管护劳务报酬(补助)资金标准根据资源管护面积、难易程度及资金量确定。

第二章 职责分工

第五条 市自然资源和林业草原部门和各乡镇人民政府负责会同本级财政、农牧部门申报年度任务、落实任务计划、制定实施方案管理和考核制度、督促规范管理、完善更新信息,负责全市生态护林员联动管理系统和 APP 巡护系统使用的管理、档案管理、岗位培训。通过惠民惠农财政补贴“一卡通”兑现生态护林员劳务补助。市财政主管部门负责预算分解下达、组织预算执行、资金使用、预算绩效管理和监督管理工作。市农牧负责脱贫人口管护员身份审核和确认工作,提供相关信息支撑资料。

第六条 各乡镇人民政府、林场或林业工作站按照任务指标负责本辖区生态护林员选聘、续聘、解聘、管护协议签订、日常管理、考核、档案管理、生态护林员岗位变更动态调整,并及时上报市自然资源和林业草原部门。

第七条 村(牧)民委员会按照乡镇人民政府、林场或林业工作站统一安排,配合做好生态护林员选聘、续聘、终止或者解除管护协议、日常管理,发现和纠正违反规定的问题,做好生态护林员履职尽责源头监管。

第八条 管护职责

(一)学习宣传和贯彻执行森林、草原、湿地、荒漠和野生动植物的相关法律、法规、政策、资源管护知识,掌握基本野外救



助方法和安全防护措施。

(二)对管护区域内发生的乱征滥占林地、乱砍滥伐林木、乱垦滥占草原和湿地、滥挖野生植物、乱捕滥猎野生动物、干扰破坏野生动植物生境、违反草原禁牧休牧和草畜平衡规定等破坏资源的行为应当予以制止，并及时上报主管部门。

(三)对管护区域内野外违规用火、林草有害生物危害、野生动物异常死亡、毁坏林草宣传牌、标识牌、界碑、界桩、围栏等管护设施的行为进行制止，并及时上报主管部门。

(四)对管护区内林草湿等资源进行日常巡护，管护责任区原则上以地形、村界等为界线划定，市自然资源和林业草原部门和各乡镇可根据当地资源分布、地形地貌分布特点和管护难易程度，科学合理划分管护区域。

(五)对乡村绿化区、四旁树、农田林网、以及未纳入管护范围的集体林，纳入生态护林员管护范围中进行管护。

(六)对管护区域进行巡护，每月出勤天数不少于 15 天。

(七)积极配合管护区域内的监测工作。

(八)规范使用 APP 巡护系统开展巡护工作。

(九)履行管护协议规定的其他职责任务。

第九条 生态管护员的权利

(一)对乱征滥占林地、乱砍滥伐林木、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等破坏森林资源行为，有权制止并报请相关部门处理。



(二)对不听劝阻野外违章用火单位或个人,有权制止并报告相关部门处理。

(三)根据考核结果有权获得按管护劳务协议约定的管护劳务报酬。

第三章 选聘、续聘、解聘

第十条 生态护林员选聘、续聘坚持自主自愿、公正公开、依法规范的原则。农牧户中原则上每户只能安排1人担任生态护林员(边远艰苦地区以及需要长期驻地管护的,可安排夫妻进行管护)。

第十一条 生态护林员选聘需具备以下条件:

- (一)热爱祖国,遵纪守法,责任心强。
- (二)热心林草事业,熟悉林(草)情、村情、民情。
- (三)身体条件能够胜任野外巡护工作的女性(18岁至60岁)男性(18岁至65岁)。
- (四)能够在当地长期稳定从事管护工作。
- (五)熟悉使用 APP 巡护系统开展管护巡护工作。
- (六)同等条件下,优先聘用具有劳动能力的脱贫人口、监测对象、低保户、复退军人、生态类专业毕业生及有林草资源工作经历的人员。

第十二条 生态护林员实行分类管理,每个乡镇可以按实际设置档案管理员1名、信息技术员1名。

第十三条 生态护林员的选聘程序:



(一)公告。乡镇人民政府、林场或林业工作站发布选聘公告，明确选聘名额、选聘资格条件、选聘程序、报名方式、申请时限、管护任务、管护劳务报酬(补助)和需要提交的申请材料。

(二)申报。申请人根据选聘条件，在规定期限内向村(牧)民委员会提出书面申请，村(牧)民委员会初审后向乡镇人民政府、林场或林业工作站提交申报材料。

(三)审核。乡镇人民政府、林场或林业工作站组织对申报材料、申请人综合情况进行审核，主要是申报资料的真实性和完整性，申请人是否符合申报条件、是否与其他公益性岗位人员重复、有无劳动能力、是否长期外出务工无法履职等。审核情况和审定名单要及时反馈村(牧)民委员会。

(四)公示。村(牧)民委员会根据乡镇人民政府、林场或林业工作站反馈结果，将拟聘任生态护林员名单在本村(牧)范围内进行公示，征求村(牧)民意见。公示期不得少于5个工作日，公示结果及时反馈乡镇人民政府、林场或林业工作站。

(五)聘用。乡镇人民政府、林场或林业工作站汇总公示结果报市自然资源和林业草原部门，并会同本级财政、农牧、残联、人社就业等部门，按职责分工审核是否存在公益性岗位重复。按照市人民政府有关规定，由乡镇人民政府、林场或林业工作站与生态护林员签订管护劳务协议。聘用期为一年。聘用期满，经年度考核合格且本人愿意续聘的，经公示无异议后，可续聘。

第十四条 生态护林员管护劳务协议应当明确劳务关系、管



护范围、管护职责、协议期限、劳务报酬(补助)金额、支付方式及考核奖惩方式等内容。生态护林员管护劳务协议实行一年一签。

第十五条 生态护林员管护劳务协议被终止或者解除的(以下简称“解聘”),应当记载解聘原因,由乡镇人民政府、林场或林业工作站办理解聘手续,在所在地发布解聘公告,由村(牧)民委员会书面通知本人,解聘资料归档管理,并按程序报市自然资源和林业草原备案。

第十六条 各乡镇人民政府、林场或林业工作站应根据地理环境、自然气候条件、管护区域面积大小、管护难易程度确定巡护时长、巡护路线和巡护打卡点。

第四章 考核监管

第十七条 加强生态护林员考核,建立有效的考核机制,市自然资源和林业草原部门参照国家、省州市级相关部门规定制定符合实际的考核办法,乡镇人民政府、林场或林业工作站按照制定的考核办法进行考核,将考核结果报市级自然资源和林业草原主管部门备案,考核结果与管护劳务报酬(补助)、续聘、解聘、奖惩挂钩。主要包括以下内容:

(一)管护区内破坏森林、草原、湿地、荒漠和野生动植物等资源的行為是否及时发现,有无瞒漏报现象,管护范围内是否存在违法违规使用林地、草地、湿地和荒漠资源情况。

(二)是否及时报告管护区内有害生物危害以及树木异常死亡情况。



(三)是否及时报告管护区内乱捕滥猎野生动物以及野生动物异常死亡等情况。

(四)是否及时报告管护区内发现的森林草原火情火灾。

(五)生态护林员是否按要求规范使用 APP 巡护系统进行巡护，有无巡护轨迹和记录，是否达到规定的巡护绩效设定要求。

(六)村民委员会评价意见等其他事项。

第十八条 生态护林员管护劳务报酬(补助)为 70%基础管护劳务报酬(补助)和 30%年终绩效报酬(补助)。基础管护劳务报酬(补助)按月或季度发放。年终绩效报酬(补助)在年底考核合格后一次性兑现，均通过惠民惠农财政补贴“一卡通”发放。

第十九条 年终绩效考核成绩为合格的，一次性发放绩效报酬(补助)，并作为续聘的主要依据；年终绩效考核不合格的，应当按照管护劳务协议约定，视情节轻重给予批评教育、扣减管护劳务报酬(补助)或解聘；年终绩效考核为优秀的，发放绩效报酬(补助)，并将考核不合格生态护林员扣减部分的绩效报酬(补助)，作为奖励金奖励给履职尽责、优秀的生态护林员，奖励金不能超过被扣减的年终绩效报酬(补助)的 30%。

第二十条 生态管护员的考核由乡镇人民政府负责组织实施，乡镇人民政府主要对生态管护员的日常管理情况进行全面监督与考核；市自然资源和林业草原部门负责不定期对生态管护员日常履职及管护成效进行抽查，并做好抽查记录，作为年度考核评分及动态管理的重要依据。考核分为月考核和年度考核，月考核



由村（牧）委会、乡镇人民政府负责组织实施，并将考核结果及时上报市自然资源和林业草原部门备案，作为发放劳务报酬的依据。年度考核由乡镇人民政府组成专门考核工作小组完成，考核结果在各乡镇公示，且报市自然资源和林业草原部门备案。

第二十一条 生态管护员考核采用“百分制”量化评分，评分结合平时工作表现，采取临时抽查和集中检查相结合的方法进行。坚持日常工作考评与重点防火时段考核相结合、劳务报酬发放与工作实效相结合、奖励与惩处相结合的原则。生态管护员考核“百分制”评分标准为：90分以上为优秀；89—60分为合格，60分以下为不合格，连续两次考核不合格可予以解聘。

第二十二条 生态管护员考核内容及评分标准

（一）基础工作：20分。与草原管护员签订草原管护协议书；会同村委会与草原管护区域内牧户签订禁牧减畜和草畜平衡责任书，并落实目标责任；在防火期，应当加强巡护，需要请事（病）假的，必须向乡镇人民政府请假，经批准后方予准假，不得故不参加培训、集体会议或集体巡护；积极组织生态管护员年内培训不少于4次；掌握基本安全生产知识和基本巡护技能，熟悉巡护职责。

（二）禁牧监管：15分。每月巡护不少于15天，有详细准确巡护记录；发现在禁牧区内存在放牧现象的，要及时制止并报告。

（二）资源管护：40分。学习宣传和贯彻草原相关法律、



法规、政策和资源管护知识,掌握基本野外救助方法和安全措施;认真填写巡护工作日志,巡查日志记录整齐,内容须详实;发现乱捕滥猎、乱采乱挖野生植物行为及时制止并报告;发现非法侵占或毁坏林地、草原、湿地行为,及时制止并报告;发现乱砍滥伐林木现象及时制止并报告;生态护林员 APP 巡护上线率达 45% 以上,并按要求规范使用 APP 巡护系统进行巡护;建立生态管护员信息档案,确保纸质档案与信息管理系统同步一致;审查生态管护员聘用资格,不具备聘用条件而聘用,要及时整改销号;积极组织本辖区内生态管护员购买人身意外险;设置生态管护员档案管理员和信息技术员;对本辖区内生态管护员进行动态监控,积极做好汇总相关数据、信息报送等工作。

(四)基础设施、草原鼠虫害、草原火灾、草地监测等工作:25 分。负责对监管责任区草原基础设施和草原保护进行监管。对破坏草原植被和草原设施等违法行为要及时上报的;负责管护区内出现严重草原鼠虫害及毒草危害情况的要及时上报;严格制止违规用火,及时消除各种火灾隐患;监测林木、草原、湿地等动态变化,发现森林、草原病虫害及时报告。

第五章 动态调整管理

第二十三条 生态管护员的奖惩

(一)生态管护员在管护劳务服务期内有下列情形之一的,由乡镇人民政府给予表彰和奖励。

1、模范履行《草原管护聘用协议》,管护森林资源取得显著



成绩。

- 2、制止破坏森林资源行为，使森林资源免遭重大损失。
- 3、严格执行森林防火法规，协助预防和扑救措施得力，管护区域多年保持无森林火情、火灾发生的。
- 4、拯救和保护国家、省重点保护野生动植物有功的。
- 5、依法制止或者检举非法侵占林地和破坏林地、乱占滥用林地直接责任人有功的。

（二）生态管护员在管护劳务服务期内有下列情形之一的，应当解聘。

- 1、自愿主动要求退出生态护林员工作的。
- 2、因个人身体状况无法胜任管护巡护工作的。
- 3、违反管护劳务协议或者考核不合格的。
- 4、违反法律法规，受到司法机关刑事处罚的。
- 5、违规野外用火，造成火灾的。
- 6、长期外出务工、上学、就医等原因不在岗的。
- 7、吃空饷、替岗、与其它公益性岗位重复的。
- 8、脱贫人口管护员身份不符合农业农村部门要求的。
- 9、巡护天数未达到要求的，未使用 APP 巡护系统进行巡护无巡护轨迹和记录的。
- 10、未及时报告区域内发生的火情火灾、违规用地、破坏占用林草湿地等状况造成资源破坏损失的。

针对以上原因不能履行管护职责的生态护林员，进行动态调



整并及时逐级上报动态信息，按照选聘程序进行补聘，有效保障完成管护任务。

生态护林员本人提出解除管护劳务协议的，应当在本人提前三十日向聘用单位提出书面申请。

第六章 保障措施

第二十四条 财政部门按照中央直达资金要求和省州级财政补助资金要求下达生态护林员管护劳务报酬(补助)资金，市级自然资源和林业草原部门、乡镇人民政府、林业工作站通过惠民惠农财政补贴“一卡通”及时发放生态护林员管护劳务报酬(补助)。

第二十五条 已签订管护劳务协议的生态护林员，由市级自然资源和林业草原部门制定生态护林员年度培训计划，乡镇人民政府、林场或林业工作站实施年度培训计划，开展岗前业务和安全生产培训，让生态护林员掌握基本安全生产知识和基本巡护技能，熟悉巡护工作职责及要求。

第二十六条 根据本地财力多渠道筹措资金，为生态护林员购买人身意外伤害险、配备必要的巡护装备，将生态护林员人身意外伤害险购买资金纳入地方财政预算或国有林、非国有林管护方案中。

第二十七条 建立健全生态护林员全流程档案、全国生态护林员联动管理系统信息，年度选(续)聘工作结束后，应当及时更新上报生态护林员动态变化情况，并更新联动管理系统信息，确保纸质档案与信息系统同步一致。对生态护林员动态变化情况应



当及时补充相关资料并更新信息。

第二十八条 市自然资源和林业草原部门、各镇人民政府、林场或林业工作站、村(牧)民委员会应当按照分工履行生态护林员监督检查职责，健全工作机制，根据上级反馈、本级检查、基层反映发现的问题，落实整改责任，建立整改台账，坚持立行立改，及时上报检查整改情况。

第二十九条 市自然资源和林业草原部门、各镇人民政府、林场或林业工作站规范运用全国生态护林员联动管理系统，及时调度巡护情况，确保各地生态护林员 APP 巡护上线率达到 45%以上。

第三十条 市自然资源和林业草原部门、各镇人民政府要以林(草)长制考核为抓手，坚持目标导向，加强统筹协调，强化监管措施，形成监管合力，共同推进生态护林员制度化、规范化、精细化管理。

第七章 附则

第三十一条 本办法由同仁市自然资源和林业草原局、同仁市财政局、同仁市农牧和科技局负责解释。

第三十二条 本办法自下发通知之日起施行。

