

同仁市司法局

བུན་རིན་པོ་ལ་བྱེད་ཁུངས་འཛིན་ཁང་།

同仁市 2025 年法治政府建设情况的报告

2025 年，同仁市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，认真贯彻落实党中央、国务院及省委省政府、州委州政府关于法治政府建设的决策部署和工作要求，推动法治政府建设与基层社会治理、经济社会发展深度融合。

一、工作开展情况

（一）加强党的领导，筑牢法治政府建设坚强基石。一是深入践行习近平法治思想。严格落实第一议题制度，系统学习《宪法》《民法典》等法律法规，市委理论学习中心组专题学法 24 次，举办法治专题讲座，组织领导干部旁听庭审、宪法宣誓，以上率下强化法治意识和法治思维，推动理论与实践深度融合。二是压实法治政府建设责任。党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，创新实行“述法+”模式，实现“述法+点评+测评+督导”有机结合，市乡两级党政班子述法全覆盖。将法治政府建设放在全市重要位置，市政府常务会议先后 3 次研究法治政府建设事宜。三是完善法治政府建设工作推进机制。积极迎接

省委依法治省办关于对“十四五”期间中央法治建设“一规划两纲要”、“八五”普法规划目标任务等决策部署落实情况,顺利完成《同仁市法治政府建设实施意见(2021-2025年)》《关于在全市公民中开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021-2025年)》分工任务。四是扎实开展示范创建活动。聚焦同仁高质量发展目标,以法治政府建设为重要抓手,系统推进示范创建工作。2025年10月荣获第三批全国法治政府建设示范区,为推进治理体系和治理能力现代化征程上打下坚实基础。

(二)强化法治保障,推动经济社会发展提质增效。一是持续优化营商环境。深入推进“放管服”改革,实现企业开办“一网通办”,将开办时间严格控制在2个工作日以内,提升企业办事效率。全年新设立市场主体1170户,完成注销759户,企业全程电子化登记办理率超90%。梳理政务服务事项共811项,可在政务服务中心办理的357项,其中行政许可173项,公共服务184项,全市网上可办事项419项,占进驻大厅事项比率67%。二是加强市场秩序监管。聚焦重点地区、时段、行业和领域,严厉查处无证无照经营行为,推进市场主体经营规范化建设。检查市场主体达4200户,发现并处理无证无照经营行为3起,已引导规范办照。三是深化“双随机、一公开”监管。累计梳理认领抽查事项257项,建立检查对象名录库24个,录入执法人员信息107人,今年已对165户市场主体开展检查,推动监管更加公平、透明、有效。

(三)注重依法行政,推动科学民主决策依法合规。一是完善依法行政体系。推行政府法律顾问制度,聘用法律顾问团为政

府重大行政决策、经济合同、招商引资等方面提供法律服务。先后参与政府重大决策 50 余次。审查各类文件 40 件，为依法决策提供有力支持。加强行政规范性文件监督管理，审查备案行政规范性文件 4 件，备案率达 100%。二是深化行政复议体制改革。整合行政复议资源，优化工作职责，发挥行政复议咨询委员会作用，加强复议宣传，着力强化行政复议化解行政争议主渠道作用，受理办结 16 件行政复议案件。三是深化行政执法体制改革。聚焦规范执法行为为核心目标，市委依法治市委员会办公室组织市综合行政执法局及各行业单位 3 次赴省政府审改办开展同仁市综合行政执法事项目录审核工作，通过逐项梳理权责边界、细化执法依据，确定同仁市综合行政执法事项目录 276 条，已获省人民政府授权，制定印发《同仁市综合行政执法十项制度》。

（四）强化监督制约，行政权力依法规范透明运行。一是自觉接受监督，办结人大代表建议 119 件、政协委员提案 48 件，答复率 100%。持续规范政务公开流程，向社会主动发布各类信息 1561 条，重点领域信息 127 条，确保群众及时了解有关政府信息。二是履行行政执法监督。以行政执法“三项制度”为抓手，扎实开展行政执法监督工作，完成提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025）终期评估，评查执法案卷 100 余份，梳理相关问题，督促各执法部门整改。三是推进涉企行政检查规范化。重点围绕“3+3+2+2+16”整治项目中关于违规异地执法、趋利性执法及“四乱”等突出问题，制定《关于开展违规异地执法、趋理性执法以及乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等问题的专项整治实

施方案》。借助微信公众号发布公告，接受广大群众监督。组建行政执法监督小组，一方面深入我市重点执法部门9家，查阅案卷80份，回访案件当事人20余人次，另一方面重点聚焦食品药品经营、餐饮服务、住宿等领域，综合运用实地查看、发放调查问卷等方式，收集企业在行政执法过程中遇到的问题和诉求，为精准监督、靶向施策提供有力依据，截至目前累计覆盖110家经营主体。四是组织行政执法培训。进一步提升行政执法队伍法治素养与业务能力，规范涉企行政执法行为，切实提高行政执法案卷制作质量，持续优化法治化营商环境，加强行政执法人员法律法规知识培训，线上线下累计开展行政执法人员培训11次。

（五）坚持多措并举，推动普法宣传工作提质增效。一是锚定八五普法抓实重点宣传。以全面落实“八五”普法规划为牵引，认真落实“谁执法谁普法”责任分工机制，以“平安同仁”建设为重点，自2024年12月份以来，共计开展岁末年初重点领域专项普法宣传活动594场次，受教3.74万人次。二是五治联动培育乡村普法骨干。拓展“五治联动”法治篇，培养全市乡村“法律明白人”986名，农牧户学法用法示范户72户，实现行政村(社)全覆盖。三是深化法律“十一进”开展基层大宣讲。深入村社学校、田间地头，开展集中宣讲770场次，受众达13.56万人次。四是深耕校园普法守护青春成长。不断强化校园法治宣传教育，配备法治副校长(辅导员)25人、思政课老师322人，开展“法律进校园”97场次，受教师生1.7万人次；举办“青春与法同行 平安伴我成长”模拟法庭展演暨法治宣讲活动，创新探索预防青少年违法犯罪教育模式。五

是创新新媒体普法丰富载体形式。扎实做好新媒体普法工作，利用“同仁普法”微信公众号等新媒体矩阵开展法治宣传教育，拍摄《违规建墓不可行》《帮助信息网络犯罪活动罪》微视频微动漫2部，“司法部青年律师西部锻炼计划”志愿者律师王玲玲拍摄《法律援助，你最坚实的后盾》《向趋利性执法“亮剑” 守护法治与公平》短视频2部，使广大群众能直观形象了解法律知识。

（六）聚力纠纷化解，筑牢社会和谐稳定坚实屏障。一是推进矛盾纠纷排查化解。深化新时代“枫桥经验”与同仁实际深度融合，落实矛盾纠纷排查各项工作机制，整合 579 名基层调解员力量，紧盯草山地界、征地拆迁、婚姻家庭、劳动争议等重点领域开展矛盾纠纷排查 6980 余次，受理调处矛盾纠纷 266 起。其中，结合市级综合整治专项行动，深入年都乎乡郭么日村入户排查矛盾纠纷隐患 216 户，强化婚姻家庭及民间借贷领域矛盾纠纷排查化解，成立 11 个乡镇家事人民调解委员会，创新“六步走调解工作法”并获司法部期刊和《青海法治报》采编。二是持续推进基层法律服务。加强重点人群权益保护，畅通农民工、残疾人、老年人、未成年人、妇女、军人军属等特殊群体法律援助“绿色通道”，保障其依法畅享法律援助“三优”服务。办理法律援助案件 132 件，代写法律文书 201 份，接待群众来访来电 348 人次。深化一村（社区）一法律顾问工作，下沉基层开展法治讲座 50 场次、法治宣传 176 次、参与人民调解 102 次、解答法律咨询 90 人次。三是提升公证服务效率。持续推进公证处十项便民措施，优化上门办证服务，提供上门办证服务 8 次，办理公证事项 194 件，解

答法律咨询 307 人次，为群众提供便捷高效的公证服务。

下一步，我市将以习近平法治思想为引领，坚决贯彻中央、省、州关于统一部署，持续推动学习贯彻习近平法治思想常态化，贯彻落实“十五五”时期法治建设各项任务。强化行政执法监督，严格规范公正文明执法，积极推行包容审慎监管与柔性执法。持续推进新时期“枫桥经验”与同仁实际深度融合，以“九五”普法规划为引领，促进调解与普法良性互动，把普法宣传贯穿法律咨询、矛盾纠纷化解全过程，实现“调解一案、普法一方、教育一片”的效果。强化公共法律服务供给，推动法律援助、公证、村（社区）法律顾问与调解、普法深度融合，依托藏汉双语宣传矩阵与基层服务站点，把精准法律服务送到群众身边，以优质法治供给夯实基层治理根基，为建设更高水平的平安同仁、法治同仁提供坚实的法治保障。

